

智库成果简报

第 12 期

邵 阳 学 院

邵阳市社会科学界联合会

2021 年 9 月 26 日

湖南长株潭民营经济高质量发展 发展研究报告

(邵阳学院 湖南民营经济研究基地)

杨琴 肖功为

2017 年党的十九大报告首次提出“高质量发展”表述，表明中国将由高速增长阶段转向高质量发展阶段，这是经济新常态下最优的路径选择，也是深化供给侧结构性改革的新动能。高质量发展根本在于经济活力、创新力和竞争力，民营经济作为经济结构重要组成部分，是经济高质量发展的主要推动力。寻求民营经济

领导批示：

高质量发展之路，保持活力、创新力和竞争力，成为中国经济转型面临的巨大挑战。长株潭城市群作为全国资源节约型和环境友好型社会建设综合配套改革试验区，是中部六省城市中全国城市群建设的先行者，其民营经济发展对洞庭湖、湘南、大湘西区域有显著的辐射效应。

一、长株潭民营经济发展主要成就

长株潭三座城市市中心两两相距不足 50 公里，早在 1997 年长株潭一体化发展战略便被提出，2007 年长株潭城市群获批全国资源节约型和环境友好型社会（“两型”社会）综合配套改革试验区。近年来，长株潭的制造业发展稳步向前，如长沙的工程机械产业规模稳居全国第一，株洲轨道交通、航空航天科技成果显著，湘潭的电传动及风电准备产业颇具规模；湖南省诸多创新资源都在长株潭聚集，如 70% 以上的高新技术企业、80% 以上的高校科研机构以及 85% 以上的科研成果。正因为创新以及产业的聚集，据湖南省统计年鉴显示，2019 年长株潭生产总值为 16835 亿元，比上年增长 7.6%，占湖南省生产总值比重的 42.34%；2019 年长株潭区域民营经济生产总值为 10310.69，占长株潭区域生产总值 61.25%。

（一）长沙区域民营经济发展主要成就

近年来，长沙市不断优化营商环境，加大民营经济政策扶持力度，促使民营经济健康持续发展，民营经济总量

不断壮大。2019年长沙市民营经济完成增加值6901.66亿元，比上年增长8.9%，高于长沙GDP增速0.8个百分点，占长沙GDP比重的59.6%，民营经济人均增加值为83408元。这其中，在产业结构方面，民营经济第一产业增加值比上年下降1.2%，第二产业增加值比上年增长10.2%，第三产业增加值比上年增长8.3%，民营经济生产总值在三次产业结构上的分布为1:38.2:60.8，产业结构更趋于合理化；在规模工业增加值方面，民营经济工业增加值对规模工业增加值贡献率达85.5%，比上年增长12.9%，高于全市规模工业增速的3.8个百分点；在智能制造与高新技术工业方面，民营经济分别增长了18.8%和25.4%；在固定资产投资方面，民营经济比上年增长了9.4%，占长沙市固定资产投资的75.6%；在人员就业方面，民营经济在二、三产业吸纳就业人员351.4万人，总量占全社会二、三产业从业人员的90.8%，占比比上年提高0.1个百分点；在税收承担方面，尽管长沙市减税降费和营改增等政策落实，民营经济税费负担有效减轻，但民营经济仍是税收的重要来源，2019年民营经济实缴税金1158.16亿元，比上年下降2.7%，但是占比在全市税收比重中达58.5%，保持总体稳定。

（二）株洲区域民营经济发展主要成就

2018年株洲市印发《株洲市促进非公有制经济发展的十条意见》，促进民营经济逐年上升。截至2020年8月，

株洲市民营企业达到 58524 户，比上年同期增长 11.6%，同时，新增规模企业 29 家，省新材料企业 38 家、工业“小巨人”31 家、国家知识产权示范和优势企业 13 家。从 2019 年株洲市统计年鉴来看，2019 年株洲市民营经济完成增加值 1877.68 元，比上年增长 10.1%，高于株洲市 GDP 增速 2.2 个百分点，占株洲市 GDP 比重的 63.1%，民营经济人均增加值为 46654。这其中，在规模工业中，民营企业增加值增长 14.2%；在固定资产投资额中，2019 年株洲市比上年增长 12.2%，分别高于全国、全省 6.8 和 2.1 百分点，但从投资主体可以看出，民营经济投资增长 16.7%，而国有投资却下降了 5.1%，民营经济成为株洲市经济发展投资的核心力量；在科技项目上，近 60%的科技项目是民营企业完成，70%的专利技术是民营企业申请注册，40%以上的新产品开发也是民营企业完成；在税收缴纳方面，株洲市民营经济贡献率近 70%；在接纳就业方面，株洲市民营经济对就业贡献率超过 80%。

（三）湖南湘潭区域民营经济发展主要成就

2019 年 3 月，湘潭市人民政府印发了《关于促进民营经济高质量发展的实施意见》，湘潭市民营经济发展迅速。2019 年湘潭市民营经济完成增加值 1531.35 元，比上年增长 8.6%，高于湘潭市 GDP 增速 1 个百分点，占湘潭市 GDP 比重的 67.83%，民营经济人均增加值为 53299。2019 年规

规模以上工业增加值增长 3.4%，这其中，民营经济增加值增长 3.9%，占规模以上工业比重为 71.6%；具体为：装备制造业增加值增长 1.9%，占规模以上工业的比重为 49.0%，比上年提高 0.1 个百分点；高技术制造业增加值增长 16.3%，占规模以上工业的比重为 6.6%，比上年提高 1.4 个百分点；省级及以上产业园区工业增加值增长 3.2%，占规模以上工业增加值的比重为 78.1%，比上年下降 0.1 个百分点；六大高耗能行业增加值增长 3.5%，占规模以上工业比重为 20.7%，比上年下降 2.2 个百分点。2019 年规模以上工业企业实现利润 75.7 亿元，其中民营经济实现利润 63.9 亿元；2019 年固定资产投资比上年增长 8.2%，国有投资增长 114%，而民营经济却下降了 4.4%，说明湘潭市对于激活民营企业投资有待加强；湘潭市 16.42 万户民营企业，贡献了全市 70% 的税收、72% 的固定资产投资和 80% 以上的就业岗位。在 2018 年，湘潭市金融服务“两进两促补空白”活动，共撮合 26 家银行与 100 余家民营小微企业实现初步对接，发放民营小微企业贷款 86 笔，金额 15.62 亿元，且对民营企业的扶持力度逐年加大。

二、长株潭民营经济高质量发展水平测度

（一）研究方法

对于高质量发展水平指标体系的研究属于起步阶段，特别是对于指标的赋权有主观赋权法（层次分析法和序关

系分析法等)、客观赋权法(突出整体差异和突出局部差异等)。为了消除人为的主观因素影响,本章节将采用熵值法确定长株潭民营经济高质量发展水平各项指标的权重。即根据各项指标的变异程度,利用信息熵计算各个指标权重,具体表述如下:

首先,计算*i*区域的贡献度,即
$$p_{ij} = \frac{x_{ij}}{\sum_{i=1}^n x_{ij}} (j=1,2,\dots,m)$$

其次,计算第*j*项指标的熵值,即
$$e_j = -\frac{1}{\ln n} \sum_{i=1}^n p_{ij} \ln(p_{ij}), 0 \leq e_j \leq 1$$

再此,计算差异性系数,即 $\varepsilon_j = 1 - e_j$

最后,确定评价指标的权重 W_j ,
$$W_j = \frac{g_j}{\sum_{i=1}^m g_j}, j=1,2,3,\dots,m$$
。这样,即得到权向量 $W=(W_1, W_2, \dots, W_m)$ 。

(二) 指标选择

不同学者对于高质量发展指标选择有不同的看法。任保平(2018)从经济增长和社会成果两个维度构建经济高质量发展指标体系到从创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展以及共享发展五个维度42个基础指标建立高质量发展指标体系;苏永伟,陈池波(2019)选取民生改善、风险防控、绿色低碳、动能转换、结构优化以及质量效率提升6个维度构建高质量的指标体系;研究者对经济发展质量的理解不同,导致指标体系构建以及权重存在着偏颇。本章节坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展

理念，根据高质量发展的本质，即经济活力、创新力和竞争力三个方面设计评价民营经济高质量发展的三个维度。

（三）数据的选取

数据选自 2008-2018 年长沙市、株洲市、湘潭市的统计年鉴以及湖南省统计年鉴，并对民营经济高质量发展涉及的指标进行无量纲化处理，并计算出贡献度、熵值和信息效用值，根据（1）式确定各项指标权重，计算长株潭区域民营经济高质量发展水平的综合得分，并选取 2008-2018 年东部的深莞惠城市以及西部的成都、绵阳、乐山都市圈民营经济相关统计数据作为对比分析。

（四）指标的构建

经济活力是市场开放指标的重要体现，对于民营经济来讲，营商环境、对外开放度，市场参与度等最为重要；创新力是民营经济发展潜力体现，表现为科技创新等相关的一系列方面。竞争力包括民营经济在市场地位以及资本投入状况等。具体指标构建如表 1 所示。

表 1 民营经济高质量发展水平评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	指标属性	指标权重
民营经济高质量发展水平	市场活力	营商环境排名	逆向	0.04721
		进出口总额	正向	0.05616
		社会融资规模增量	正向	0.07515
		实际利用外资	正向	0.11667
		固定资产投资	正向	0.06616
		R&D 投入	正向	0.04334
	创新能力	民营企业科技从业人员	正向	0.05987
		民营企业 R&D 投入	正向	0.08179
		民营企业发明专利申请量	正向	0.00474

竞争能力	新产品开放项目数	正向	0.05644
	民营企业新产品产值	正向	0.02958
	民营企业从业人员	正向	0.15285
	民营企业数量	正向	0.06101
	500 强民营企业数量	正向	0.00281
	私营限额以上住宿和餐饮 法人企业营业额	正向	0.02877
	私营限额以上零售企业主 营业收入	正向	0.05079
	私营限额以上批发企业主 营业收入	正向	0.01245

其中，若指标属性为正向，则指标越高对民营经济高质量发展越有利；反之，指标为逆向，则指标越高越抑制民营经济高质量发展。指标权重通过指标标准化后，运用熵值法计算而得。

（五）区域民营经济高质量发展时序比较分析

将得到的指标权重 W_j 与指标(x_{ij})标准化后的数值相乘可得出各个区域民营经济高质量发展水平状况，具体结果如表 2 所示：

表 2 中部长株潭城市群与东部深莞惠都市圈以及西部成都、绵阳、乐山都市圈民营经济高质量发展状况

年份	长沙	株洲	湘潭	深圳	惠州	东莞	成都	绵阳	乐山
2008 年	0.09306	0.01983	0.01451	0.43819	0.07243	0.04952	0.10712	0.02795	0.00491
2009 年	0.11409	0.02961	0.02056	0.38531	0.12292	0.05826	0.12931	0.02975	0.00495
2010 年	0.12403	0.04034	0.02479	0.52975	0.13644	0.08840	0.14369	0.03293	0.00530
2011 年	0.14763	0.05525	0.03412	0.61932	0.18483	0.11457	0.20466	0.03961	0.00595
2012 年	0.18609	0.05537	0.03448	0.68650	0.23366	0.13282	0.25438	0.04763	0.00885
2013 年	0.19660	0.06293	0.03497	0.72691	0.27304	0.16255	0.28735	0.05419	0.01007
2014 年	0.23804	0.06164	0.03780	0.89987	0.30782	0.22442	0.30211	0.05987	0.01120
2015 年	0.23149	0.08038	0.04130	0.91241	0.33049	0.26515	0.31839	0.07560	0.01287
2016 年	0.27306	0.07694	0.05479	1.04646	0.38798	0.38356	0.35925	0.08622	0.01616
2017 年	0.32603	0.05156	0.03731	1.23630	0.41633	0.50126	0.42926	0.10053	0.01925
2018 年	0.37665	0.08890	0.06993	1.35232	0.41987	0.61232	0.49619	0.10490	0.02077

通过表 2 可知，东部、中部、西部三个区域的城市群民营经济高质量发展状况如下：①2008 年，深圳、成都、长沙民营经济高质量发展较好，列于前三名；株洲、湘潭、乐山列于后三位；②2010 年至 2015 年，民营经济高质量发展水平排前三位的依次是深圳、成都、惠州；排名后三位的分别是绵阳、湘潭、乐山；③2018 年民营经济高质量发展水平排名来看，依次是深圳、东莞、成都、惠州、长沙、绵阳、株洲、湘潭、乐山；④长沙自 2008 年后，排名再也没有居于前三；株洲排名相对靠后；而湘潭从 2008 年至 2018 年一直都在后三位。

具体来看，以上九个城市民营经济高质量发展水平得分时序变化路径可归为以下三种类型：①不稳定型，主要以株洲为代表，2013 年高质量发展水平指数为 0.06293，2014 年下降为 0.06164，到 2016 年又增长至 0.07694，2017 年却仅仅只有 0.05156。②偶尔波动型，以湘潭为代表，2008 年至 2016 年一直稳定增长，但是在 2016 年与 2017 年间，出现了一次下降的波动；③稳定增长型，包括长沙、深圳、东莞、惠州、成都、绵阳、乐山，这些区域的民营经济高质量发展水平呈现总体上增长，其中深圳增长最快，2008 年仅为 0.43819，到 2018 年已增至 1.35232。

从局部区域来看，长沙、成都、深圳都是属于城市群或是都市圈中的核心城市，这三个城市的发展对于城市群

或是都市圈中其他城市有明显的带动效应。东部地区民营经济高质量发展水平提升较快；西部地区成都民营经济高质量发展较快，但是对绵阳、乐山的辐射作用不大，没有较好的带动这两个城市的民营经济发展；中部地区的长沙民营经济高质量发展水平提升较慢，所以带动效应不够显著。

三、长株潭民营经济高质量发展驱动因素分析

长株潭城市群一体化作为中部六省城市中全国城市群建设的先行者，该区域民营经济高质量发展状况一直备受关注。民营经济高质量发展受到经济环境、社会文化环境、政策环境、技术环境等环境因素驱动，所以我们采用 OLS 回归分析对驱动因素，如 GDP、社会消费品零售总额、城镇化率、人力资源水平、专利申请、专利受理、外贸依存度、居民人均消费支出、基础设施投资、区域利税总额、平均房价等 11 个因素进行分析。根据诊断结果，剔除方差膨胀因子过大的冗余变量，即剔除解释能力较弱的因素，最终确立了 GDP、专利授权总量、城镇化率、社会商品零售总额和企业应纳税金额 5 个因素作为解释变量，且这 5 个变量都通过相关性检验，方差膨胀因子都小于 3，不存在共线性。同时，长株潭 2008 年至 2018 年的民营经济高质量发展水平指数为被解释变量。其他控制变量包括“第二产业 GDP 占比”、“第三产业 GDP 占比”、“城市人口数量”。

（一）统计描述

本阶段主要针对长株潭民营经济高质量发展相关驱动变量分析，对 **GDP**、社会商品零售总额和企业应纳税金额进行对数化处理后，经均值和标准化比较，发现一个显著特征：专利的标准差比其他变量差异都要大。

表 3 变量统计描述

变量	均值	标准差	最小值	最大值
民营经济高质量发展水平 (y)	0.10103	0.09441	0.1451	0.37665
国民生产总值 (gdp)	16.97168	0.80343	15.69464	18.51630
专利授权总量 ($patent$)	4983.697	5236.792	475	21051
城镇化率 ($city$)	0.37475	0.133362	0.17066	0.66159
社会商品零售总额 ($sale$)	15.97602	0.94377	14.43918	17.67940
企业应纳税金额 (tax)	13.69735	0.83527	12.31990	15.03247

（二）计量模型设定

基于前面长株潭民营经济高质量发展驱动因素的 **OLS** 方差膨胀因子分析，我们设定如下模型：

$$y_{it} = \alpha_i + \beta_1 \ln gdp_{1t} + \beta_2 city_{2t} + \beta_3 patent_{3t} + \beta_4 \ln tax_{4t} + \beta_5 \ln sale_{5t} + \varepsilon_i + \mu_t + \vartheta_{i,t}$$

其中 y 为长株潭地区民营经济高质量发展水平，相关的核心解释变量分别为国民生产总值 (gdp)、城镇化率 ($city$)、专利授权总量 ($patent$)、社会商品零售总额 ($sale$)、企业应纳税金额 (tax)， ε_i 是区域固定效应， μ_t 是年份固定效应， $\vartheta_{i,t}$ 是随机误差项。

（三）回归结果分析

本篇首先基于最小二乘法 **OLS** 以及设定面板数据对以上计量模型进行回归，得到的结果如表 4 所示。

表 4 长株潭民营经济高质量发展影响因素分析

变量	OLS	FE
<i>ln gdp</i>	0.01582* (0.0127)	0.01766* (0.0084)
<i>city</i>	0.10856* (0.0914)	0.20704** (0.0921)
<i>patent</i>	0.00002*** (0.0000)	0.00001*** (0.0000)
<i>ln sale</i>	0.00772* (0.0053)	0.05191** (0.0215)
<i>ln tax</i>	-0.11288** (0.0479)	-0.00225*** (0.0007)
<i>cons</i>	-0.48155*** (0.1312)	-0.45116*** (0.1121)
控制变量	YES	YES
区域	YES	NO
年份	YES	YES
拟合优度	0.9842	0.9866
F 值	398.93	342.53

注：括号内的数值为异方差稳健标准误，***、**、*分别表示双尾 t 检验在 1%、5%和 10%水平上统计显著

从 OLS 回归结果来看，除了常数项系数以及应税金额系数为负，其余解释变量系数都为正，说明这些解释变量对长株潭民营经济高质量发展具有正向驱动效应。这其中，专利授权量通过显著性水平为 1%的检验，应收税款通过显著性水平为 5%的检验，国民生产总值以及城镇化率、社会商品零售总额三个变量通过显著性水平 10%的检验；从 FE 回归结果来看，所有解释变量的都通过了 10%的显著性水平检验。其中国民生产总值变量通过显著性水平为 10%的检验、城镇化率和社会商品零售总额变量通过显著性水平为 5%的检验、专利授权量和应收税款变量通过显著性水平为 1%的检验。

以上的回归结果表明：①区域经济发展越好，对民营经济高质量发展驱动力量越强：一方面，民营经济作为区域经济发展的重要组成部分，区域经济发展动态与民营经济发展密切相关；另一方面，地区经济发展能够较好的激发民营经济发展。②城镇化率的系数相较于其他四个解释变量都大，这说明城镇化率对区域民营经济高质量发展贡献程度较高，这主要是城镇人口越集中，对于民营企业人力资源的储备以及民营企业产品的消费都具有驱动作用。③专利授权量发展对民营经济高质量发展有显著的驱动作用：一方面，专利授权量越多，说明该区域创新能力越强，越容易促进该区域民营经济的转型升级；另一方面，专利授权量越多，说明该区域对创新的保护意识较强，越能激发该区域的民营企业投入创新，促进民营经济升级。④社会商品零售总额越高，对民营经济发展驱动越强。这说明区域市场交易越频繁，越能促进民营企业发展；同时，社会商品零售总额越高，在一定程度上反映当地居民的消费能力，即居民消费能力越强，对民营企业产品消费量也越大，进一步促进民营经济的发展。⑤应税总额越高，尽管说明该区域企业经营能力越强，但是更多的企业随着经营能力的增强，为了减税而采取“逃离”。

（四）稳健性检验

为了检查前面 OLS 与 FE 估计的结果的稳健性，接下

来从样本，变量定义等方面进行考虑。

首先，样本的稳健性进行检验。将长株潭三个区域的民营企业设定为上市民营企业，通过对上市民营企业与相关影响民营企业因素进行 OLS 与 FE 估计，结果均表明：除了应税金额外，以上解释变量系数仍然为正，对民营经济具有正向驱动效应，仅应税金额对民营经济高质量发展有抑制作用。且在 FE 估计中，解释变量在 1%、5% 以及 10% 的统计水平上显著促进民营经济高质量发展。

其次，将 GDP 用人均 GDP 替代，城镇化率用城镇就业人口替代，专利授权量用发明专利的申请量替代，社会商品零售总额用产品销售收入替代，应税总额用本年应交增值税替代。用 OLS 与 FE 进行估计，结果依然稳健。

四、促进长株潭民营经济高质量发展的对策建议

（一）加大创新投资力度和打造研发平台

当前，湖南正在贯彻落实“三高四新”战略，着力打造国家重要先进制造业、具有核心竞争力的科技创新、内陆地区改革开放的高地。特别市国家“十四五”规划纲要明确提出，要加快长株潭都市圈建设，打造全国重要增长极。增长极的确定与形成具有核心竞争力的科技创新密切相关，因此，长株潭区域政府应着手鼓励创新，除了继续贯彻研发加计扣除费用政策外，可以设立创新基金会，统筹用与创新能力建设、创新创业扶持、人才队伍建设、科

技术服务购买、政策补贴等，向小微企业发放创新券，鼓励企业配套资金投入购买科技研发和服务。通过财政后补助引导规模以上企业成立研发机构，开展技术创新活动。如加大长沙市高新园区建设、株洲建设中国动力谷自主创新园、湘潭高新区建设等园区建设研发机构，围绕制造业、轨道交通、通用航空、新能源汽车三大动力产业，全产业链布局创新链，引进工业技术研发机构，着力突破核心关键技术，提升产业核心竞争力。

(二)多项优惠政策并举引进创业人才

启动院士培育工程，在长株潭优势产业领域进选院士培养候选人，在项目申报、资源配置等方面予以重点倾斜，到 2020 年，在企业中再产生一名中国工程院院士。实施“万名人才计划”、“5211 人才计划”，在军民融合机械装备、先进储能材料、工程机械产业、轨道交通装备制造、汽车及零配件、通用航空、电力电子、新材料、生物医药和健康食品、电子信息等重点产业领域，引进和培养一批掌握国际国内领先技术、引领产业发展、具备全球视野和战略思维的高端人才。依托国家重大科研项目、重大平台，着力培养一批科研水平突出、创新实战经验丰富的科技领军人才。发挥株洲职业教育、大型骨干企业优势，培养大批高技能人才和技术骨干。积极搭建一批公共服务平台，打造一批众创空间，降低创业风险和创业成本，鼓励和支

持各类创业人才成就梦想。

（三）深化产学研平台合作

长株潭作为湖南省高校聚集区，引导和鼓励民营企业与高等院校合作开展技术攻关、人才培养、共建研发机构等，建立多层次、多领域合作关系，以提升先进制造业、科研创新、培养核心竞争力为目标，支持高校、科研机构、企业组建产业技术创新战略联盟。发挥高等院校、龙头企业人才作用，深入开展科研工作者和科技工作者相互对接、交流、合作，让研究成果能够转化为现实生产力。推进国际交流与合作，依托国际先进技术、人才资源，通过自主创新与引进、消化、吸收、再创新相结合，推动长株潭支柱产业和优势产业发展水平向产业链中高端迈进。

（四）进一步推进城镇化

城镇化的深入，有利于促进双循环战略的实现，有利于国内大循环的通畅。长株潭作为湖南经济发展的重要增长极，社会由传统的农业为主的传统乡村型向工业和服务业等非农业为主的现代转变极为重要。城镇化推进，不仅为长株潭区域二、三产业的发展提供人才，还可以扩大消费市场。因此，为了促使城镇化程度进一步加深，长株潭区域要因地制宜，科学布局，建立适合人口、自然和经济社会发展实际的城镇体系。要充分发挥大城市的辐射带动

作用，大力加快中小城市发展，积极发展小城镇，努力形成大中小城市和小城镇相互促进、互为补充、合理分工、协调发展的局面。既要避免大城市过度膨胀带来的“城市病”，又要避免城市化遍地开花造成资源浪费。要通过大力发展交通、通讯体系，把一定区域城市和城镇整合起来，形成城市网络，提高城市、城市群的经济实力和社会效率；继续把长株潭稳定的房价优势持续，吸引更多的优质人才进入。

（五）提高居民的社会保障水平

经济高质量发展的落脚点是人民。人民的幸福指数提升在一定程度上反映经济高质量发展水平与状况。从马斯诺需求层次角度来讲，社会保障属于第二层次，即处于金字塔的低端，为基本需求。当一个区域的人民生活缺乏保障，时刻担心生病、养老、教育、卫生、安全等基础社会保障，很难有获得感与幸福感，因此，建立合理的医疗体系与养老体系，让居民老有所依，病有所治（不需担心因病致贫）甚为关键；其次是公平公正的教育制度，保证孩子能够接受良好的社会教育，以及在求学过程中感受到公平甚为重要；卫生健康和人身安全、财产安全是居民奋斗过程亟需保障的硬条件。长株潭地区民营经济要持续健康高质量发展，就必须政府加强提升居民的社会保障，这样，

居民才会放心用相对剩余的来提升生活质量与品质。

（六）进一步落实减税降费政策

研发费用加计扣除比例由 75% 提高到 100% 的税收新政策，相关的优惠条件都发生调整。因此，税务部门应开展“点对点”对企业进行政策辅导，主动向纳税人、缴费人了解减税降费政策落实情况，为企业发展赢得宝贵时间的同时，可以进一步激励企业创新，促进产业升级。税收政策落实之外，企业增值税即征即退、小微企业普惠性减免等落实，问计问需、问难问策，帮助纳税人、缴费人用足减税降费政策，算好减税降费收益账，让纳税人、缴费人充分享受政策红利，让民营企业感受政策给与的发展力量，促进民营企业发展转型，推动国内国际双循环。

（七）引导民营企业朝着区域产业结构优化方向投资

从长株潭区域民营经济发展贡献来看，民营企业投资成为长株潭区域经济投资主力。民营企业投资方向将会对民营经济结构产生阻力或是推进作用。因此，合理引导民营企业朝着湖南省“十四五”规划以及“三高四新”战略主导的产业结构方向调整，实现民营企业投资方向朝着规划与战略路径调整，不断充实与挖掘潜力供给，要适应生产生活方式智能化、信息化、城市化、绿色和的发展趋势，在智能制造、医疗、生物医药、教育、金融、交通、通信等诸多领域创造民营企业的新供给，在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当。

报：市委书记，市长，市委常委，副市长，
市委宣传部分，市委办公室，市政府办公室

发：市各处局级单位，邵阳学院各二级单位

联系电话：肖艳丹 **15115936308** 李祎萌 **15207392777**