

# 智库成果简报

第 11 期

邵 阳 学 院

邵阳市社会科学界联合会

2021 年 9 月 21 日

## 湖南省大湘西区域民营经济高质量发展研究报告

(邵阳学院 湖南民营经济研究基地)

曾海燕 肖功为

大湘西，即“湘西地区”，是对包括张家界市、湘西土家族苗族自治州、怀化市以及邵阳、永州的部分县市在内的整个湖南西部地区的统称。系武陵、雪峰两大山脉和云贵高原环绕的广大地区，沅水、澧水中上游及其支流汇聚之地。这里山同脉，水同源，民俗相近。而对湖南整个经济格局的现实状况而言，这里更为同质的

领导批示：

特点则是地域偏僻，发展滞后。湘西地区是湖南省主要的欠发达地区、少数民族地区和生态脆弱地区，同时也是承接东西部、联接长江和华南经济区的枢纽区，具有突出的区位特征和重要的战略地位。本文所称大湘西，包括张家界市、湘西州、怀化市和邵阳市。

## 一、大湘西民营经济高质量发展现状及比较分析

### （一）大湘西民营经济高质量发展基本情况

#### 1.大湘西各市州民营经济总量分析

从表 1 和图 1、图 2 可以看出，2015-2019 年期间，大湘西 4 个市州的民营经济总量都不大，在湖南省民营经济中所占比重都较低。比较而言，在大湘西 4 个市州中，邵阳市民营经济总量由 2015 年的 880.83 亿元增加至 2019 年的 1299.55 亿元，是四个市州中总量最大的，同时邵阳市民营经济发展较快，在全省民营经济中的占比由 2015 年的 4.68% 逐年提升至 2019 年的 5.29%，在四个市州中发展速度是最快的；其次是怀化市，民营经济总量由 2015 年的 735.48 亿元增加至 2019 年的 810.80 亿元，但是在全省民营经济中的占比由 2015 年的 3.91% 逐年下降至 2019 年的 3.30%；第三是湘西州，民营经济总量由 2015 年的 332.62 亿元增加至 2019 年的 474.57 亿元，在全省民营经济中的占比由 2015 年的 1.77% 上升至 2019 年的 1.93%，上升速度比较缓慢；张家界市民营经济总量是四个市州中体量最小

的，民营经济总量由 2015 年的 285.91 亿元增加至 2018 年的 367.59 亿元，但是 2019 年又下降至 285.27 亿元，主要是受到新冠疫情的影响，导致张家界市的旅游产业受到严重影响，使张家界市民营经济总量占湖南全省民营经济总量的比重也从 2015 年的 1.52% 下降至 2019 年的 1.12%。总的来说，大湘西四个市州民营经济发展还不很均衡，各市州之间存在较大差距。

表 1 2015-2019 年大湘西各市州民营经济比重及占全省比重表

市州	2015 年		2016 年		2017 年		2018 年		2019 年	
	民营经济总量 (亿元)	占全省民营经济比重 (%)	民营经济总量 (亿元)	占全省民营经济比重 (%)	民营经济总量 (亿元)	占全省民营经济比重 (%)	民营经济总量 (亿元)	占全省民营经济比重 (%)	民营经济总量 (亿元)	占全省民营经济比重 (%)
邵阳	880.83	4.68	1025.7	4.95	1113.87	4.92	1154.13	4.97	1299.55	5.29
怀化	735.48	3.91	802.8	3.87	862.49	3.81	866.95	3.74	810.8	3.30
张家界	285.91	1.52	310.18	1.50	344.4	1.52	367.59	1.58	285.27	1.16
湘西	333.62	1.77	371.5	1.79	421.5	1.86	413.42	1.78	474.57	1.93

数据来源：2016 年-2020 年湖南省统计年鉴并计算整理

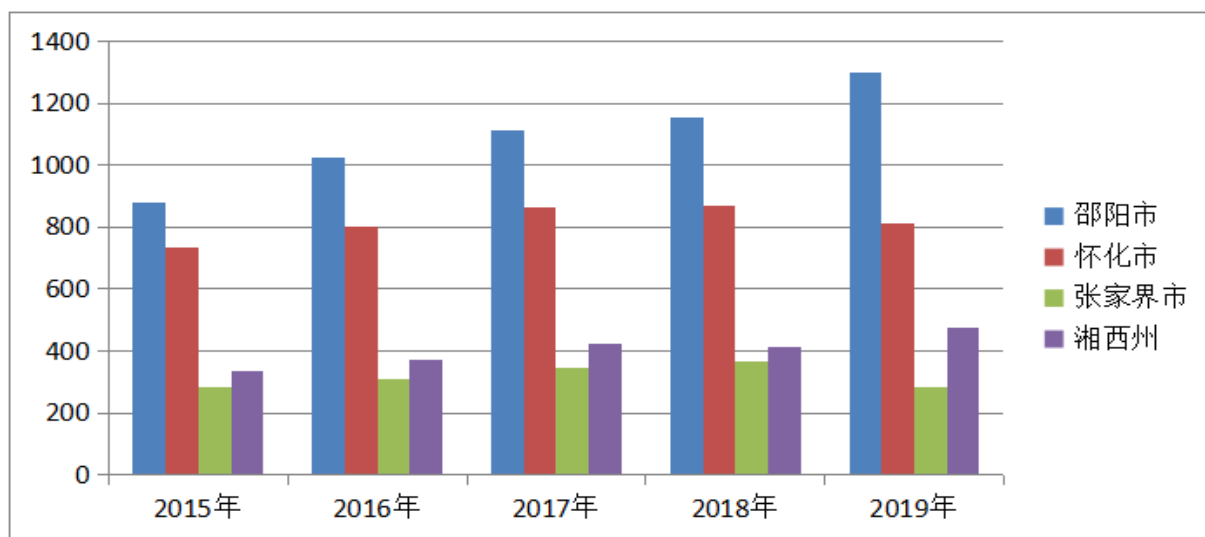


图1 2015-2019年大湘西各市州民营经济总量对比图（单位：亿元）

数据来源：2016年-2020年湖南省统计年鉴并计算整理

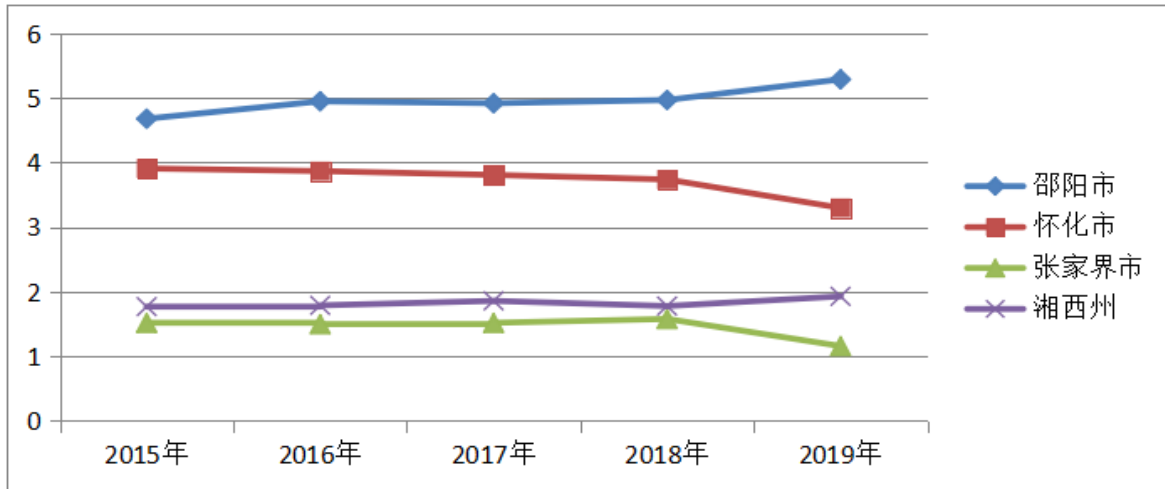


图2 2015-2019年大湘西各市州民营经济占湖南省民营经济比重图（单位：%）

数据来源：2016年-2020年湖南省统计年鉴并计算整理

## 2.大湘西各市州民营经济占 GDP 比重分析

从表2和图3可以看出，2015-2019年间，各市州民营经济占GDP比重有升有降。其中，邵阳民营经济占GDP比重由2015年的63.51%下降到2019年的60.37%，张家界由2015年的63.86%下降到2019年的51.67%，怀化由2015年的57.76%下降到2019年的50.15%；湘西州则由2015年的67.10%上升到2019年的67.25%，上涨速度非常缓慢。2019年，有邵阳和湘西民营经济占GDP比重超过大湘西平均水平（58.3%），但是张家界和怀化民营经济占GDP比重比大湘西平均水平（58.3%）低很多。

表2 2015-2019年大湘西各市州民营经济总量占GDP比重

市州	2015年		2016年		2017年	
	民营经济总量（亿元）	民营经济占GDP比重（%）	民营经济总量（亿元）	民营经济占GDP比重（%）	民营经济总量（亿元）	民营经济占GDP比重（%）
邵阳市	880.83	63.51	1025.70	67.44	1113.87	65.85
张家界市	285.91	63.86	310.18	62.34	344.40	63.49

怀化市	735.48	57.76	802.80	57.50	862.49	57.35
湘西州	333.62	67.10	371.50	69.98	421.50	72.34
市州	2018年		2019年			
	民营经济总量(亿元)	民营经济占GDP比重(%)	民营经济总量(亿元)	民营经济占GDP比重(%)		
邵阳市	1154.13	64.74	1299.55	60.37		
张家界市	367.59	63.50	285.27	51.67		
怀化市	866.95	57.29	810.80	50.15		
湘西州	413.42	68.33	474.57	67.25		

数据来源：2016年-2020年湖南省统计年鉴并计算整理

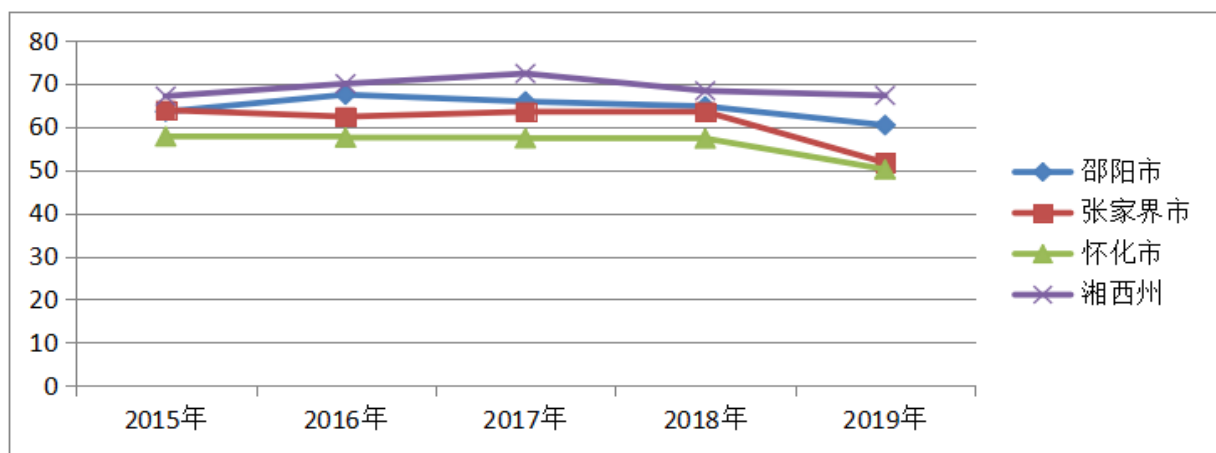


图3 2015-2019年大湘西各市州民营经济占GDP比重图(单位: %)

数据来源：2016年-2020年湖南省统计年鉴并计算整理

### 3.大湘西各市州民营经济增长速度分析

从大湘西各市州民营经济增长速度(见表3和图4)看,2016-2019年各市州民营经济增长速度均不高,大多数市州大多数年份保持在10%以下,其中2018年整体达到最低增速水平,尤其是2019年,张家界和怀化出现较大幅度的负增长。四个市州中,除了邵阳民营经济增长都是正增长外,其它各市州均在2018年或2019年出现了负增长,特别是怀化市民营经济增长速度从2016年到2019年一直下滑,到2019年增速为-6.48%。说明大湘西各市州民营经济发展态势还不十分稳定。

表 3 2016-2019 年大湘西各市州民营经济增长速度 (%)

年份	邵阳市	怀化市	张家界市	湘西州
2016 年	16.45	9.15	8.49	11.35
2017 年	8.60	7.44	11.03	13.46
2018 年	3.61	0.52	6.73	-1.92
2019 年	12.60	-6.48	-22.39	14.79

数据来源：2016 年-2020 年湖南省统计年鉴并计算整理

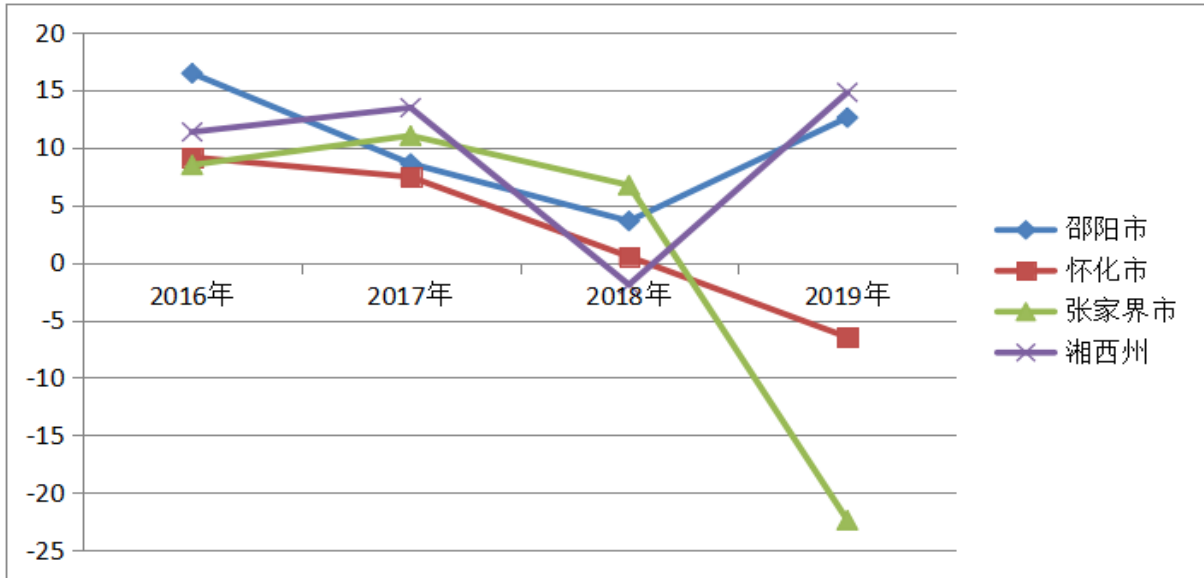


图 4 2016-2019 年大湘西各市州民营经济增长速度变化图 (单位: %)

数据来源：2016 年-2020 年湖南省统计年鉴并计算整理

#### 4.大湘西各市州规模以上民营工业企业分析

规模以上民营工业企业是衡量一个地区民营企业竞争力水平的重要因素。从大湘西各市州规模以上民营工业企业数量 (见表 4 和图 5) 看, 各市州规模以上民营工业企业数量总体呈现增加趋势, 但是除了邵阳规模以上民营工业企业数量增加较快以外, 其它市州规模以上民营工业企业数量增加速度均比较缓慢。邵阳市规模以上民营工业企业从 2015 年的 1012 家增加至 2019 年的 1537 家, 增加了 525 家, 年均增加约 131 家, 增加速度较快, 同时, 邵阳市规模以上民营工业企业数量比其他三市州规模以上民营

工业企业数量总和还要多，2020年，邵阳市规模以上民营工业企业为1537家，其他三市州总共只有1081家；其次是怀化市，其规模以上民营工业企业从2015年的528家增加至2019年的647家，增加了119家，年均增加约30家；第三是张家界市，其规模以上民营工业企业从2015年的147家增加至2019年的206家，增加了59家，年均增加约15家；但是湘西州规模以上民营工业企业数量是减少的，从2015年的272家减少至2019年的228家。

表4 2015-2019年大湘西各市州规上民营工业企业数量 单位：家

市州	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年
邵阳市	1012	1089	1212	1366	1537
张家界市	147	184	204	211	206
怀化市	528	547	585	650	647
湘西州	272	249	220	233	228

数据来源：2016年-2020年湖南省统计年鉴

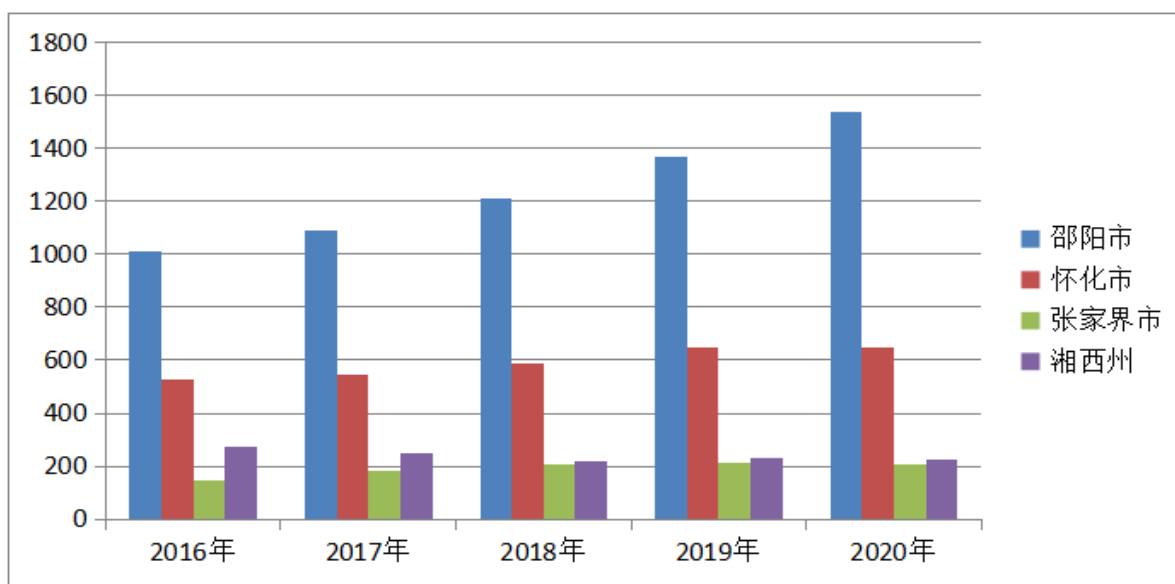


图5 2015-2019年大湘西各市州规上民营工业企业数量比较（单位：家）

数据来源：2016年-2020年湖南省统计年鉴

## （二）大湘西民营经济高质量发展的省内区域比较

### 1.湖南省四大区域板块民营经济总量比较

我们把湖南省分成长株潭、环洞庭湖、湘中南和大湘西四大区域板块。从表 5 可以看出，2015-2019 年期间，长株潭地区民营经济总量由 2015 年的 7961.87 亿元增加至 2019 年的 10310.69 亿元，占湖南民营经济总量的 42% 左右，是湖南民营经济发展的引领区域，但从其在湖南民营经济总量中的占比来看，所占比重呈现递减趋势，这也在一定程度上反应湖南民营经济慢慢向其它市州发展；环洞庭湖地区民营经济由 2015 年的 4128.69 亿元增加至 2019 年的 5764.56 亿元，在全省民营经济中的占比由 2015 年的 21.93% 逐年上升至 2019 年的 23.45%，说明环洞庭湖地区是全省民营经济发展的重要区域；湘中南地区毗邻民营经济发达的广东省，具有较好的地理优越性，民营经济总量由 2015 年的 4500.84 亿元增加至 2019 年的 5638.56 亿元，但是，近年来，随着产业转移的推进，内地民营经济发展势头较好，湘中南地区自身民营经济发展较快，但在全省民营经济中的占比逐年下降，从 2015 年的 23.90% 下降至 2019 年的 22.93%；大湘西地区民营经济发展相对长株潭、洞庭湖和湘中南地区均有较大差距，四个市州除了邵阳民营经济突破千亿元大关外，其它三个市州均在千亿元以下，在 2015-2019 年间，大湘西民营经济总量从 2015 年的 2235.84 亿元增长至 2019 年的 2870.19 亿元，但占全省民营经济总量的比重前升后降，总的来说变化不大。大湘西



地区各市州可以借助湘南湘西承接产业转移示范区建设这一机遇，结合自身产业、资源等特色 and 优势，大力发展民营经济，大湘西民营经济总量和占全省民营经济比重都还有较大提升空间。

表 5 2015-2019 年分区域板块民营经济总量及占全省比重

区域板块	2015 年		2016 年		2017 年	
	民营经济总量 (亿元)	占全省民营经济比重 (%)	民营经济总量 (亿元)	占全省民营经济比重 (%)	民营经济总量 (亿元)	占全省民营经济比重 (%)
长株潭地区	7961.87	42.29	8707.04	41.99	9623.12	42.54
洞庭湖地区	4128.69	21.93	4622.47	22.29	5069.35	22.41
湘中南地区	4500.84	23.90	4895.40	23.61	5185.75	22.92
大湘西地区	2235.84	11.88	2510.18	12.11	2742.26	12.12
区域板块	2018 年		2019 年			
	民营经济总量 (亿元)	占全省民营经济比重 (%)	民营经济总量 (亿元)	占全省民营经济比重 (%)		
长株潭地区	9672.82	41.69	10310.69	41.94		
洞庭湖地区	5368.43	23.14	5764.56	23.45		
湘中南地区	5356.01	23.09	5638.46	22.93		
大湘西地区	2802.09	12.08	2930.19	11.68		

数据来源：2016 年-2020 年湖南省统计年鉴并计算整理

## 2.湖南省四大区域板块民营经济占 GDP 比重比较

从表 6 和图 6 可以看出，2015-2019 年间，各区域板块民营经济占 GDP 比重有升有降。其中，长株潭地区民营经济占 GDP 比重由 2015 年的 63.4% 下降到 2019 年的 61.3%；环洞庭湖地区民营经济占 GDP 比重由 2015 年的 59.4% 上升到 2019 年的 62.7%；湘中南地区民营经济占 GDP 比重由 2015 年的 61.5% 下降到 2019 年的 59.7%；大湘西地区民营经济占 GDP 比重由 2015 年的 62.0% 下降到 2019 年的

54.0%，下降幅度最大。2019年，只有环洞庭湖地区民营经济占GDP比重超过湖南平均水平的61.4%，其余三个区域都低于湖南平均水平，尤其是大湘西地区最低，低了7.4个百分点，这说明目前大湘西民营经济发展水平还较低。

表6 2015-2019年分区域板块民营经济总量占各自GDP比重 单位：亿元，%

年份	2015		2016		2017		2018		2019	
	民营经济总量	占GDP比重	民营经济总量	占GDP比重	民营经济总量	占GDP比重	民营经济总量	占GDP比重	民营经济总量	占GDP比重
长株潭	7961.9	63.4	8707.0	63.6	9623.1	63.4	9672.8	61.2	10310.7	61.3
环洞庭湖	4128.7	59.4	4622.5	61.3	5069.4	62.1	5368.4	62.7	5764.6	62.7
湘中南	4500.8	61.5	4895.4	61.1	5185.8	59.3	5356.0	61.0	5638.5	59.7
大湘西	2235.8	62.0	2510.2	63.6	2742.3	63.5	2802.1	62.6	2930.2	54.0

数据来源：2016年-2020年湖南省统计年鉴并计算整理

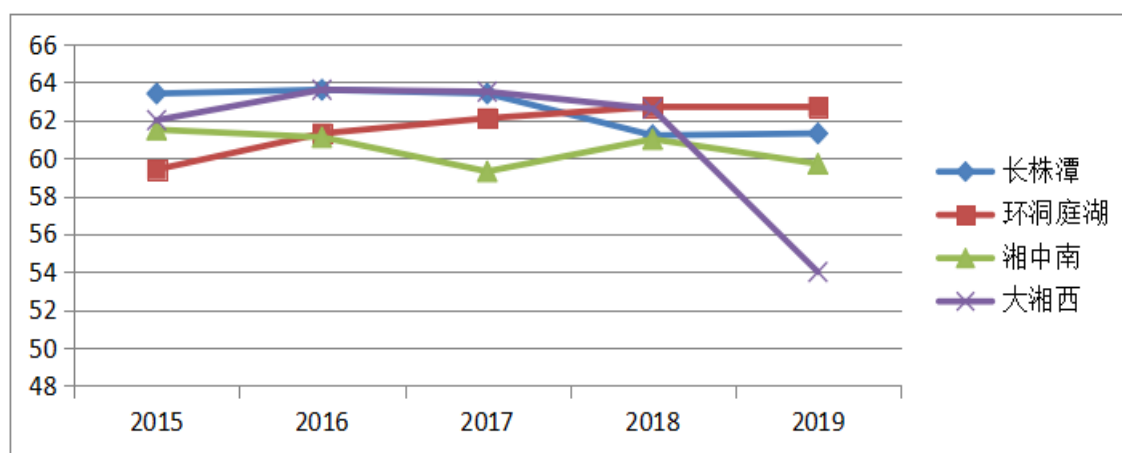


图6 2015-2019年大湘西各市州民营经济总量占各自GDP比重（单位：%）

数据来源：2016年-2020年湖南省统计年鉴计算并整理

### 3.湖南省四大区域板块民营经济增长速度比较

从表 7 和图 7 可以看出,2016-2019 年湖南省各区域板块民营经济增长速度有高有低,其中 2018 年整体达到最低增速水平。增长速度最快的是环洞庭湖地区,2016-2019 年年均增长 8.73% (算术平均值);其次是大湘西地区,2016-2019 年年均增长 7.07% (算术平均值);第三是长株潭地区,2016-2019 年年均增长 6.88% (算术平均值);增长最低的是湘中南地区,2016-2019 年年均增长 5.81% (算术平均值)。说明湖南各区域板块民营经济发展态势还不十分稳定。

表 7 2016-2019 年湖南区域板块民营经济增长速度 单位: %

年份	长株潭地区	环洞庭湖地区	湘中南地区	大湘西地区
2016	9.36	11.96	8.77	12.27
2017	11.05	9.67	5.93	9.25
2018	0.52	5.90	3.28	2.18
2019	6.59	7.38	5.27	4.57

数据来源: 2016 年-2020 年湖南省统计年鉴计算并整理

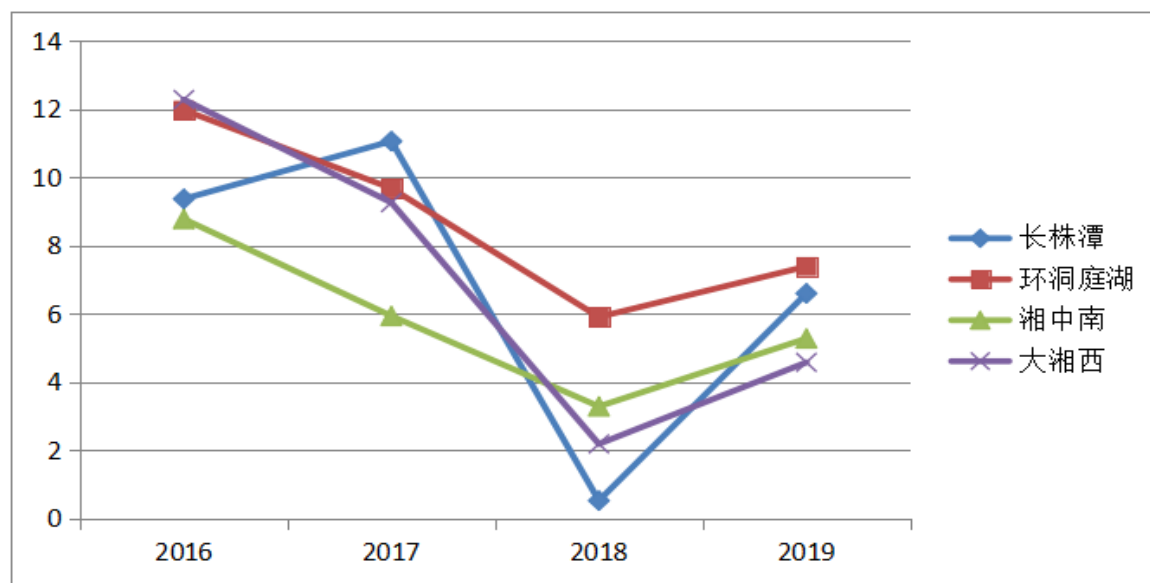


图 7 2016-2019 年湖南各区域板块民营经济增长速度比较图 (单位: %)

数据来源: 2016 年-2020 年湖南省统计年鉴计算并整理

#### 4.湖南省四大区域板块规模以上民营企业数量比较

从表 8 和图 8 可以看出，湖南各区域板块规模以上民营企业数量在不断增加，但是数量差异巨大。规模以上民营企业数量最多的是长株潭地区，2019 年达 5374 家，最少的是大湘西，2019 年只有 2485 家，只占长株潭的 46.24%；2015-2019 年期间，各区域板块规模以上民营企业数量总体呈现增加趋势，绝对量增加最多的是环洞庭湖地区，2019 年比 2015 年增加了 721 家，但增加速度最快的是大湘西地区，2019 年大湘西地区规模以上民营企业数量比 2015 年增加了 26.85%，其次是环洞庭湖地区，增加了 23.32%，第三是湘中南地区，增加了 21.51%，增加最慢的是长株潭地区，只增加了 10.01%。这说明大湘西地区民营经济的发展潜力较大，可以预见在将来，大湘西民营经济将获得快速发展。

表 8 2015-2019 年湖南各区域板块规模以上民营企业数量 单位：家

年份	2015	2016	2017	2018	2019
长株潭地区	4885	4997	5238	5392	5374
环洞庭湖地区	3092	3169	3291	3487	3813
湘中南地区	3292	3409	3715	4001	4000
大湘西地区	1959	2069	2221	2460	2485

数据来源：2016 年-2020 年湖南省统计年鉴

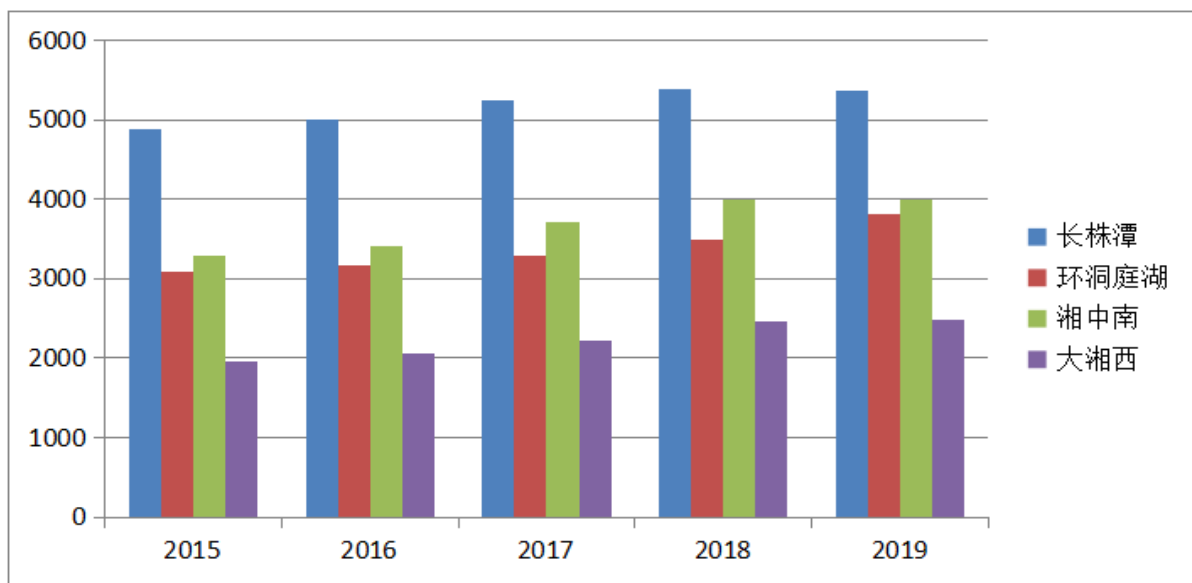


图 8 2016-2019 年湖南各区域板块规模以上民营工业企业数量比较 (单位: 家)  
数据来源: 2016 年-2020 年湖南省统计年鉴

## 5.湖南省百强民营企业四大区域板块分布比较

从表 9 和图 9 可以看出, 2020 年湖南省民营企业 100 强区域分布情况为, 长株潭地区入围企业 63 家、湘中南 15 家、环洞庭湖 13 家、大湘西 8 家和其他 1 家(无法分区域), 其中大湘西地区是最少的, 只占长株潭地区的八分之一左右。从湖南省四大区域板块百强民营企业占规模以上民营企业的比重来看, 占比最高的也是长株潭地区, 为 0.99%, 占比最小的同样是大湘西, 只有 0.32%。特别需要说明的是, 在 2020 年湖南省 100 强民营企业中, 大湘西地区的湘西州和张家界市两地的数量为零。这说明大湘西区域板块的民营企业规模太小, 竞争力也较低。

表 9 2020 年湖南省 100 强民营企业区域分布及与规模以上民营企业比重 单位: 家, %

区域板块	长株潭地区	环洞庭湖地区	湘中南地区	大湘西地区
湖南省 100 强民营企业数量	63	13	15	8
100 强民营企业占规模以上民营企业比重	0.99	0.34	0.38	0.32

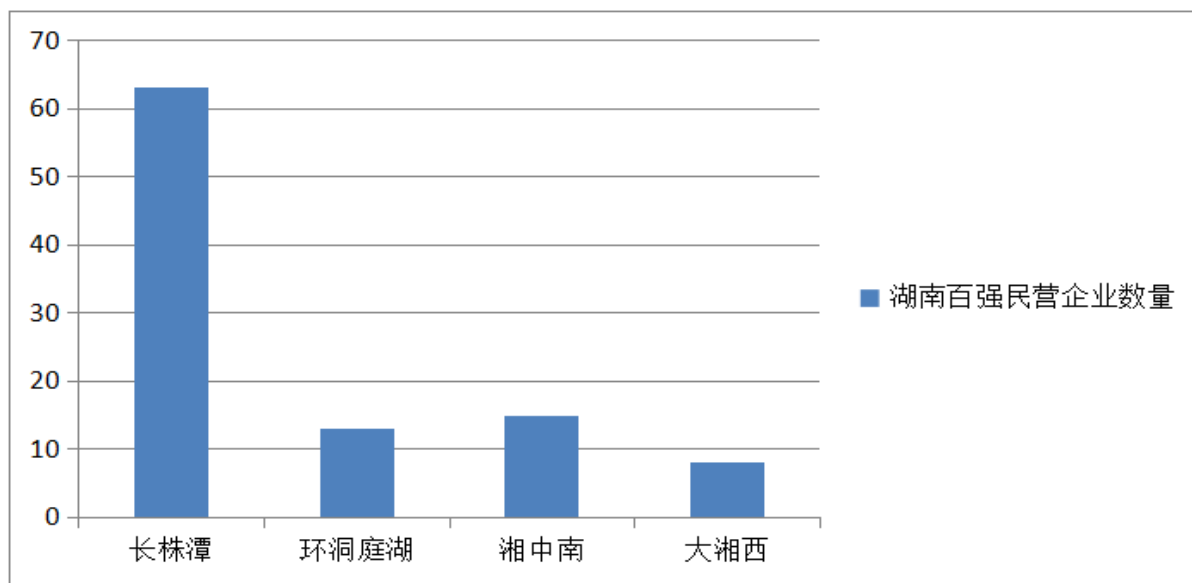


图9 2020年湖南各区域板块百强民营数量比较（单位：家）

## 二、大湘西民营经济发展存在的主要问题

### （一）民营经济产业结构不够合理，没有发挥出比较优势

2019年，大湘西民营经济三次产业结构为3.8：33.9：62.3，商业、饮食业、娱乐业等第三产业所占比重较大，而制造业、加工业等第二产业占比较低，农业、林业、畜牧业等第一产业占比则更低。产品、产业结构的趋同，致使盲目重复建设，不仅严重浪费资源，而且经济效益不高。大湘西地区民营经济近年来虽然发展迅速，但是由于底子薄，民营经济大多数只进入第三产业，而很难进入门槛相对较高的第二产业。在第三产业中，信息产业又不发达，这在一定程度上制约了第二产业的发展，相应的第二产业不发展起来，第三产业的发展也要受到很大制约。目前，

大湘西民营企业中，第二产业主要是以湘西州的湘酒鬼、邵阳的湘窖酒业为核心的酒业；以三一重工（邵阳湖汽公司）的混凝土搅拌车及智能渣土车为代表的工程机械；以太丰公司、汇银锰矿公司等为核心的矿产加工业；以喜阳集团、老爹公司、洞口辣妹子和隆回军杰为代表的农产品加工业等三大类民营企业。在这三大行业中，仅喜阳集团、老爹公司、洞口辣妹子和隆回军杰等为代表的农产品加工业形成了“农户+企业”的产业链，而其他两大行业产业关联度小，不能形成强大的产业链，难以推动整个民营经济中第二产业的发展。因此，没有能够形成强大产业链发展的规模效应，大湘西民营经济的产业结构就得不到优化，经济发展也将比较迟缓，经济效率低，比较优势也无法充分显现。并且，像矿产加工这样的行业，并不具有可持续性，发展到一定时期，自然会后劲不足。此外，产业结构不合理还表现在：技术型、外向型企业较少，大多还是属于资源密集型和劳动密集型企业。产品竞争力较弱，名牌产品少，企业在市场竞争中抗风险能力弱。劳动生产率低，对本地自然资源依赖性大等。

## （二）思想观念的束缚，民营企业家族式管理模式的局限性日益突出

由于长期的落后，大湘西地区人民小农经济思想严重，商品化、市场经济意识微弱，自主弃农经商，冒险创业精

神不足。由于民营企业大多是靠整个家族共同努力发展起来的，一开始都是家族经营制。这种家族经营制在创业之初当然有其优点。但是随着规模的扩大，原有优势(如产权关系明晰，经营机制灵活等)已逐渐用尽，缺少进一步发展的推动力，若干深层次问题与矛盾变得日益突出。一是随着规模的逐步扩大，企业变得更加复杂。因为一般的家族企业都是家长集权式的管理，而当企业规模扩大时，这种管理方式可能带来重大的决策失误，一旦决策失误，企业就可能一蹶不振。二是家族企业往往任人唯亲，而不是任人唯贤，不利于企业引进人才。在家族式企业，重要的位置往往让给亲戚，就因为亲戚更信得过，也不管是否他有这方面能力。而对于外来人才，企业常常认为是雇来打工的，不可信，即便是有能力也不会委以重任。外来人才在这里得不到重视，没有用武之地，企业因此难以留住人才。三是家族式企业产权是封闭的，不利于企业快速发展。因为家族企业的所有权和经营权没有分开，它一般除了民间融资和银行贷款外（而且民间融资和银行贷款都不容易），只能靠自身的资本积累来发展，速度非常缓慢，使民营企业发展变大、变强不容易，大企业要想进一步发展就更难。总之，家族式管理模式制约了民营企业的发展。

**（三）资本市场不完善，融资渠道不畅通，资金严重缺乏，融资难是民营经济发展的“瓶颈”**



据有关部门的调查表明：民营企业的资金来自自我积累的占 56.3%，向亲友融资的占 13.5%。资金短缺是制约民营经济发展的主要障碍之一。目前，大湘西地区民营企业主要靠国有商业银行贷款和民间借贷融资，渠道非常狭窄。对于少数如“三一重工（邵阳湖汽公司）”、“湘酒鬼公司”、“湖南湘窖酒业”这样的大企业相对容易从国有银行贷款外，其他中小民营企业却非常困难，它们更多的是通过资本的原始积累和民间借贷的融资方式逐步壮大自己。即使是大企业，它们向国有银行的借贷情况也要受到国家宏观政策的制约，比如，国家开始紧缩货币政策时，相对于大型民营企业而言，它们将是首先受到贷款限制的。

大湘西地区民营企业的融资困难是受到多方因素影响的结果。一是体制问题。我国是以国有经济为主体的国家，金融资源仍然在“所有制”原则下明显向国有企业倾斜，进而将非国有经济排斥在正规的金融市场之外，民营企业的融资活动只能以扭曲的形式发展。二是民营企业自身的缺陷制约了金融机构的资金投入。大多数民营企业规模小，资金需求量少且多为短期借贷，这种小额、期限短的特点导致商业银行信贷管理的成本相对较高，收益一般较低。因此，对于国有商业银行来说，经营批发信贷业务的边际交易成本低，相对小额信贷有着显著的比较利益优势。受比较利益驱动，国有商业银行必然倾向于对大行业、大企

业开展“批发信贷”和进行集约经营，缺乏对众多的小民营企业服务的积极性。三是民营企业经营管理基本仍停留在家庭作坊式的层次上，对市场的判断能力、营销水平和对生产技术的掌握能力较差，缺乏科学的市场营销策略，难以及时根据市场需求调整产品结构，导致民营企业竞争能力低。同时，与国有大企业相比，民营企业一般产业进入时间晚，在投资选择上一一直处于竞争劣势，抵御风险能力弱，企业存续时间短。所以，金融机构支持民营企业存在较大风险，影响了对民营经济的信贷投入。这一系列的原因造成了大湘西地区民营企业融资困难，融资渠道不畅。

#### （四）缺乏优秀的人才队伍

在市场经济条件下，大湘西地区民营经济面临着越来越多的市场竞争，市场的竞争归根到底是人才的竞争。大湘西地区要推动民营经济的发展，除了要为民营经济构建健康良好的外部环境外，还要引导民营企业树立“科学技术是第一生产力”的观念。科学技术的关键是人才，政府应放宽政策，鼓励优秀的人才去民营企业锻炼。与此同时，民营企业应重视人才的培养，建立一支高素质的优秀人才队伍。

但是，大湘西地区民营企业人才现状并不理想，民营企业人才存量低，人才结构不合理。在人才和用工方面，民营企业在吸引和留住高素质的各类人才方面存在天然的

劣势，在“用工荒”现象中民营企业尤为突出。总的来说，民营企业在人才管理中存在的问题主要有以下几方面。

一是民营企业宗族观念严重，人才无立足之地。民营企业创立初期往往是由个人和家族成员共同发起的，随着企业做大做强，民营企业开始引进高端人才，但是民营企业的多数核心岗位都是家族成员或亲朋好友担任，高端人才很难在企业立足。

二是忽视对人才的培训，没有足够的人才储备。完善的培训体系可以造就足够的人才储备，让企业在日益激烈的市场竞争中占据先机。个别企业家缺乏远见，将构建完善人才培养体系看作是“为他人做嫁衣”，只从短期的利益出发，而忽视了企业的长远发展。建立完善的人才培训体系，才能为企业提供更多的人才，让员工有归属感，进而储备足够的人才。

三是缺乏有效的激励机制，人才流失严重。我国加入世界贸易组织后大量外资企业入驻我国，许多优秀的人才从民营企业跳槽到外资企业。一般优秀企业的人才流动率应在 15%左右，然而据统计我国民营企业的人才流动率接近 50%，一些生产型民营企业甚至达到 70%。目前许多民营企业已经认识到高端人才的重要性，以高薪酬、股权等物质激励形式来吸引高端人才。虽然这在一定程度上能够降低人才的流失率，但是人才流失严重这一问题还是民

营企业必须面对的事实。

### （五）缺乏自主创新

技术创新是经济发展的巨大动力，也是企业提高市场竞争力的关键。对于二次创业的大湘西地区民营企业来说，在市场竞争日益激烈的情况下，推动技术创新更是企业发展、建立优势并保持优势的必然选择。因此，大湘西地区民营企业必须确定企业技术创新目标，根据企业自身的实力选择创新的模式，加强企业的技术创新及对技术创新过程的管理。

改革开放以来，经过四十多年的发展，大湘西地区民营企业在数量上得到很大增长，但是在规模、质量和效益方面却还没有取得实质性突破。根本原因在于大湘西地区民营企业第一次创业主要是通过粗放式经营实现发展的，企业的科技含量较低，这已经成为实现第二次创业的一大“瓶颈”。在此背景下，大湘西地区民营企业要在“第二次创业”中实现做大做强的目标，唯有走技术创新的路子，从粗放式经营向集约式经营。因此，技术创新是大湘西民营企业第二次创业的关键和原动力。

大湘西地区民营企业多为中小企业，自身实力较弱，为了让企业更好的发展，采用的创新模式通常是模仿创新模式。对企业而言，模仿创新确实可以省去产品设计及研发的费用，节省了人力、财力的投入，可以迅速获得经济

回报。但是这样的企业在市场上缺乏竞争优势，企业的发展在很大程度上受到市场波动和国家政策的影响。

在市场竞争日益激烈的今天，大湘西民营经济要走自主创新的路子，提高民营企业的市场竞争力，在市场竞争中占据主动权。目前大湘西民营企业自主创新存在以下几点问题：一是大多数民营企业企业家自主创新意识淡薄，缺乏自主创新的积极性。大湘西民营企业企业家大多数由农民和小业主出身，在企业的管理经验上，他们追求的是“生存、稳定、短期利润”，没有长远的经营格局；二是民营企业人才短缺，缺乏自主创新的源动力。民营企业大多采用的是家族式管理模式，重要岗位所用之人主要是家族人员，此外民营企业的薪酬相对外资企业、国有企业来说要低，这些客观因素影响高端技术人才选择民营企业；三是民营企业资金短缺，缺乏自主创新的物质基础。自主创新需要雄厚的资金支持，民营企业融资相对国有企业来说要困难，没有充足的资金来源，民营企业很难做到自主创新。相关政府部门和民营企业都要重视这些问题，尽可能的解决这些问题，才能进一步提高民营经济的市场竞争力，为大湘西民营经济的持续发展提供有力的支持。

### 三、促进大湘西民营经济高质量发展的对策与建议

#### （一）推动大湘西民营经济产业结构升级

大湘西地区民营企业要尽快调整不合理的产业结构，由劳动密集型产业向技术和资本密集型产业转变。只有推动民营经济产业结构升级，才能让大湘西民营经济在市场竞争日益激烈的今天立于不败之地。

一是要提高民营企业自主创新能力，加快传统制造业创新转型，提高产品质量和技术附加值，提高民营企业的核心竞争力。以邵东市为例，邵东市民营企业在五金、箱包和打火机等行业以传统工艺和模仿创新为主，因此以前的邵东有“邵东货”之称，随着邵东民营企业逐渐发展壮大，当地民营企业加快了创新转型，由传统工艺和模仿创新逐渐向自主创新发展，大量民营企业采用智能制造和人工智能等技术，成为了全国最大的打火机、箱包、五金工具基地，为邵东乃至邵阳市民营经济发展做了极大的贡献。

二要支持民营经济发展行业龙头企业，积极推动产业分工协作，构建富有竞争力的产业链集群，提高产业链集群民营企业的技术水平，实现民营经济产业结构升级。原本的竞争企业，可以成为龙头企业的代加工厂。区域协作越来越精密，分工也越来越有序，成本也就能够降低，民营企业可以有更多的资金来引进国外先进技术或者自己研发新技术，随着技术水平的提高，其产品的市场竞争力也就越强了。

## （二）加强大湘西民营企业文化建设

大湘西地区民营企业应从企业可持续发展的角度来认识企业文化的重要性，把企业文化建设当作企业核心竞争力来看待，把企业文化和企业可持续发展相结合，构建系统化可持续发展的企业文化。与此同时，在建设企业文化的过程中，要做到企业精神文化、制度文化和物质文化三个层面协同发展。

企业的精神文化是用以指导企业经营活动的意识范畴，是企业价值观的体现，是以企业精神为核心的价值体系。建设企业精神文化要做到以下两点：一是要树立科学的企业价值观，企业价值观是企业文化的核心内容，企业价值观的树立能够提高企业的凝聚力，调动企业员工的积极性，进而提高企业的核心竞争力。要用科学发展观和社会主义荣辱观指导企业将企业价值观制度化，以制度和规章的形式引导企业全员学习并认同企业的价值观。二是要发挥思想教育的形式推动企业精神文化建设。思想教育的目的是通过人与人的沟通，提升人的思想觉悟。通过思想教育这一载体，扩大企业精神文化的建设。民营企业要用制度的形式确保思想教育这一行为有效执行，进而实现企业精神文化的建设工作。

企业制度文化是企业领导体制、组织机构和管理制度的具体体现。大湘西地区民营企业加强企业制度文化，要从领导体制、组织机构和管理制度三方面着手：一是要创

新领导体制，加快家族式管理体制向现代化企业体制转变；加快民营企业进行股份制改革，将部分股份分配给骨干员工，让骨干员工参与决策；招聘富有管理经验的职业经理人对企业管理和决策，提升企业的整体管理水平。二是要建立合理的组织机构，大湘西民营企业的组织机构设计应以事为中心，因事设岗，因岗设人，以保证民营企业健康发展。三是要完善企业管理制度，科学制定管理制度，保证管理制度的可执行性；严格执行管理制度，做到“执法必严，违法必究”，保证执行过程公平、公正。

企业物质文化是企业文化最外层的内容，也是其他层次的物质基础，它可以通过企业环境、企业产品、企业品牌等形式体现。在物质文化建设过程中，加强大湘西民营企业的外显特征，如环境、企业标识等视觉形象等的提炼。企业始终应奉行服务宗旨，“质量第一、信誉第一、服务第一”。以该宗旨为准则，建立质量过关，客户满意的品牌，争取建立象征民族品牌的百年老店。

### （三）优化大湘西民营企业营商环境

大湘西民营企业营商环境正在不断优化。但营商环境是一个动态的概念、具有时间性阶段性特征，必须坚持营商环境优化永远在路上，必须常抓不懈、常抓常新。要认真贯彻落实国务院《优化营商环境条例》，深化“放管服”改革、推动政府职能深刻转变，加快营造稳定公平透明、



可预期的营商环境，更大激发市场活力和社会创造力。要根据当前大湘西民企反馈的意见诉求，着力改善营商软环境、降低商务成本、改善融资环境。

首先，改善营商软环境要着重保障民营企业平等竞争地位，对不正当竞争行为开展专项治理，清理和废止阻碍民营经济市场主体参与公平竞争的地方性法规、规章和政策文件；着重解决中小微民营企业在招投标过程中实际遇到以企业所有制性质、防止国有资产流失、保护公众安全等为由限制或者排斥民营企业不公平待遇问题。

其次，降低商务成本要落实税费优惠政策，并避免出现仅对政策进行上传下达而未实际贯彻落实的情况，对省内的城镇土地使用税等，在国家规定的范围内降到法定税率较低水平。要降低用地成本，省重点建设项目采取省土地计划专项指标或省市县联供方式予以用地保障，积极推进工业用地弹性年期出让、长期租赁、先租后让、租让结合等供地方式，鼓励闲置划拨土地上工业厂房、仓库在暂不变更土地使用性质的情况下用于养老、流通、服务、科教、旅游、文化创意等产业发展。要降低工资、社保、通行费补贴等要素成本。平稳调整最低工资标准，阶段性降低企业社保缴费比例政策到期后延续实施，稳定社保征缴，降低制度性交易成本。压缩企业开办时间，从源头统筹推进“多照合一”、“一企一证”制度，缩减工业投资项目核

准办结时限，压减企业电力、燃气、供水、通信、消防等市政公用基础设施接入环节和时间。

最后，改善融资环境重点是加大信贷贴息服务、完善融资担保机制以及完善多层次资本市场。第一，加大信贷贴息服务，包括扩大覆盖范围及支持群体、适当提高额度、允许合理展期、降低利率水平、简化审批程序等等。完善统一企业融资综合服务平台，加强信贷资源向民营企业的倾斜，鼓励制定专门的授信政策，加大民营企业业务考核权重，适当下放审批权限。优化信贷审批流程，在风险可控的情况下减少审核节点，压缩企业信贷审批时间。第二，完善融资担保机制，逐步扩大融资担保公司的注册资本金，鼓励和支持融资担保公司参股市县政府性担保机构，支持拓展再担保业务。第三，政府要鼓励省内中小民营企业在创业板、新三板、科创板、区域性股权交易市场等多层次资本市场上市融资。拓宽民营企业融资渠道，丰富债券市场品种，推动民营企业发放债券，推进债券市场互联互通。要认真贯彻湖南省纪委的《关于规范政商交往构建亲清政商关系的意见》，激励干部主动作为、靠前服务，督促干部守住交往底线、防范廉政风险，做到“亲”而有度、“清”而有为。

#### **（四）完善人才管理制度**

大湘西地区民营企业应完善人才管理制度，提升企业

管理水平，增强员工培训，提升员工归属感，让员工在企业有立足之地，进而留住人才。

首先，大湘西地区民营企业要切实转变观念，树立起“以人为本”的发展观，及时将家族式管理转变为科学管理，摒弃“任人唯亲”的老观念，对于非家族的高端人才，要引进，要敢用。选好人、用好人，才能留住人。与此同时，要建立公平公开的人才使用制度，使每个员工的利益能够得到有效保障。让人才在平等的条件下竞争、发展，让人才感受到企业的公平感，让人才在企业立足。这样能够充分发挥人才的能力，让人才更好的为企业服务，促进企业的健康持续发展。

其次，大湘西地区民营企业要重视人才培养。民营企业的人才培训要将企业发展和员工个人培训相结合，以追求企业和员工的双赢。在创办企业前，民营企业就要提前对企业做好行业规划，对企业未来的发展有一个清晰的定位。在这个前提下，民营企业才能够明白自己需要什么类型的人才，才能明白自己能够留住什么类型的人才。只有这样，民营企业才能为每个员工设计出适合其个人发展的职业生涯规划。在此基础上，根据企业的行业规划和员工的职业生涯规划，完善企业的培训体系，合理选择适合本企业所需要的科学、有效的培训计划，做好培训目标明确性强、针对性强，以便让员工在培训过程中得到成长。

通过培训，让每一个人才明白他的目标和企业的目标是一致的，企业家和人才是在“同一条船”上的，提高员工的企业归属感，进而留住人才，充实企业的人才储备。

最后，大湘西地区民营企业要完善激励机制，才能降低人才的流失率。针对民营企业目前存在的问题，民营企业应从以下两个方面入手：一是建立完善的物质激励机制，民营企业可以通过公平的薪酬管理体系，给与优秀人才一定的股权，用行业内较有竞争力的报酬来吸引人才。二是建立完善的非物质激励机制，例如，建立职务晋升办法，对有贡献的优秀人才予以荣誉奖励等办法都能够有效的留住人才。当然，每个民营企业应该结合本企业的实际情况，建立合理的激励机制，充分调动员工的工作积极性，对外吸引人才，对内留住人才，这样才能有效地降低人才的流失率。

### **（五）加快大湘西民营企业自主创新的步伐**

自主创新有助于民营企业获得较强的技术优势，在一定时期内掌握其他企业无法得到的新产品和新工艺的核心技术，进而获取高额利润，并取得技术创新企业所能获得的市场影响。但是，自主创新企业必须有足够的人才储备及充足的资金来源。而且，由于市场的激烈竞争，自主创新企业研发的新产品可能在短期内被同业竞争者模仿，甚至是超越。因而，大湘西民营企业在自主创新的过程要清

醒的认识到市场竞争的激烈，要不断否定最新的研究成果，在研发新一代的产品时，密切关注市场需求，构思更新的新产品，才能保持该企业技术领头羊的地位。

为进一步增强大湘西地区民营企业的自主创新能力，需要各市州政府和民营企业的共同努力。政府应构建有益于民营企业创新的环境，鼓励和支持民营企业进行自主创新。与此同时，民营企业应通过完善制度和机制等方面来提升自主创新的能力。

首先，民营企业家是民营企业的所有者和决策者，民营企业家要转变传统观念，与时俱进，开拓创新，积极学习国内外先进的管理经验，树立建立自主创新型企业的观念。只有民营企业家的思想观念转变了，民营企业才会主动去实现自主创新。

其次，民营企业要树立“科学技术是第一生产力”的意识，而人才是科学技术的根本。通过完善人才管理机制、丰富企业文化等方式吸引高端人才入驻民营企业。人才到位了，技术水平就能够提高了，自主创新能力也能够得到一定的改善。

最后，大湘西地区各市州政府首先要营造一个有利于民营企业自主创新的公平环境，让民营企业、国有企业、外资企业能在相同的市场环境下竞争。例如，政府应协调银行和民营企业的关系，让银行能够给与民营企业一定的

资金支持。与此同时，政府还可以通过优惠民营企业税收、构造创新奖励机制等方式给与民营企业鼓励和支持。

---

报：市委书记，市长，市委常委，副市长，  
市委宣传部分，市委办公室，市政府办公室

发：市各处局级单位，邵阳学院各二级单位

---

联系电话：肖艳丹 15115936308      李祎萌 15207392777