

智库成果简报

第6期

邵 阳 学 院

邵阳市社会科学界联合会

2021年5月16日

湖南民营经济发展研究报告

(邵阳学院 湖南民营经济研究基地)

郭建华 肖功为 杨琴 王周火
刘洪涛 张永才

改革开放四十多年来，在党和国家一系列政策指引下，在湖南省委、省政府提出的一系列加快民营经济发展意见的推动下，湖南省民营经济从无到有，从弱到强，成为湖南省国民经济的重要组成部分。民营企业从散兵游勇到如今成为经济发展的中坚力量，实现了飞跃式发展。民营企业以其灵活的经营机制，优异的创新能力，高效的生产效率，给湖南经济

领导批示：

该研究报告对我省民营经济发展分析有一定深度和参考价值，所提政策建议中肯，望有关部门重视。

张健
2021.5.26

社会注入新鲜活力，在吸纳就业、创造税收、推进产业转型、促进经济健康持续发展等方面发挥了重要作用。发展民营经济是增强湖南经济社会发展活力的必然选择，是湖南转型发展、全面发展的重要支撑，也是实现湖南经济和社会高质量发展、实现“三高四新”战略目标、实现富民强本的基本途径。

一、湖南民营经济发展现状分析

1、民营企业数量迅速增加、民营经济总量速稳步上升

“十三五”期间，在湖南省委、省政府的高度重视和正确引导下，湖南民营经济获得了快速发展，民营企业数量、民营经济总量等主要指标快速增长。民营企业法人数量从2015年末的40.8万个增至2019年末的63.6万个，增幅达55.88%（图1），其中，规上民营工业企业数量由2015年末的12890个增加至2019年末的15644个；民营经济增加值由2015年末的17316.39亿元增加至2019年末的24930.14亿元，年均增长9.5%（图2）；民营工业企业在工业中的地位由2015年的92.12%提升至2019年的94.5%（图3）。

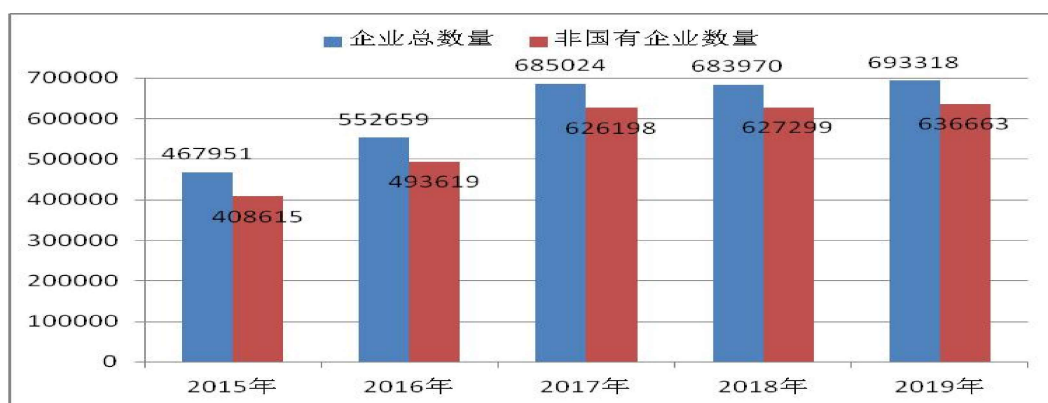


图1： 2015-2019年湖南企业总数量及非国有企业数量

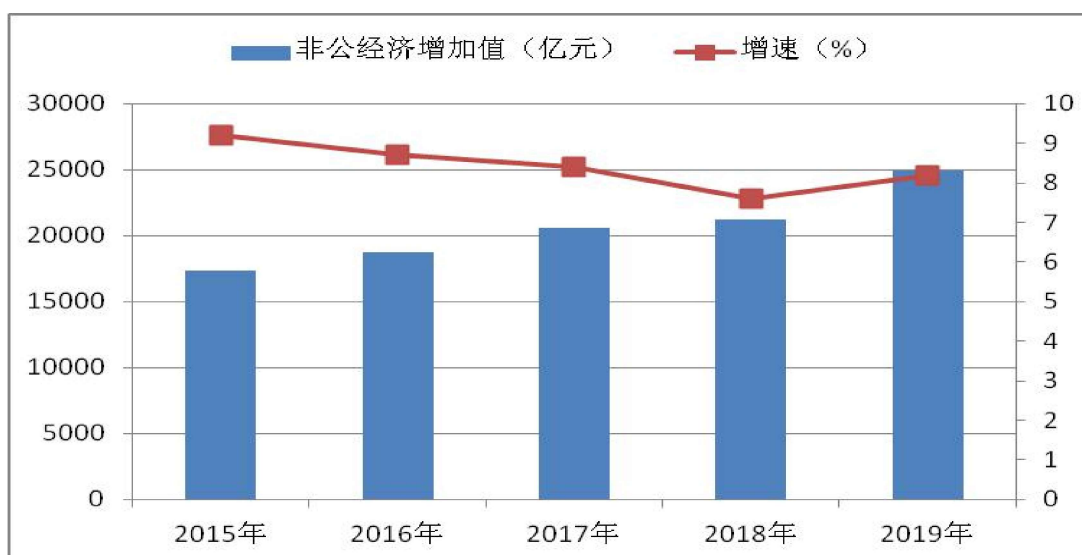


图 2： 2015-2019 年湖南民营经济增加值及增速

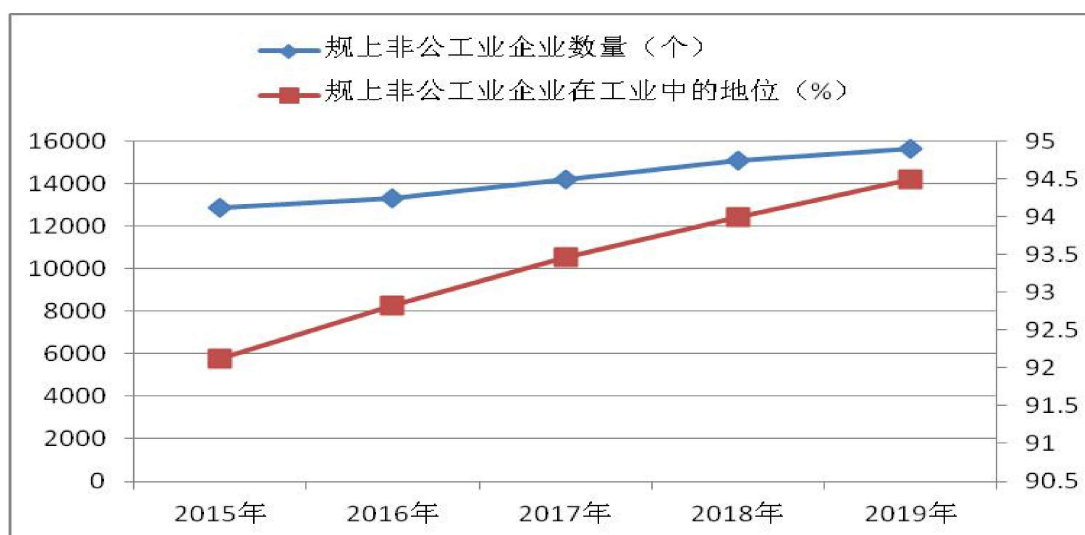


图 3 规上民营工业企业数量及在工业中的地位

2、产业结构不断优化、但创新能力不够强

近年来，湖南民营经济结构不断优化，2019 年湖南民营经济三次产业结构调整为 3.8：43.9：52.3，第一产业和第三产业比重分别较 2018 年提高了 0.6 个和 3.5 个百分点，第二产业降低了 4.1 个百分点。民营经济三次产业结构与全省整体相比，第一产业和第三产业占比分别比全省低 5.4 个和 0.9 个百分点，第二产业比全省高 6.3 个百分

点，其中工业高 7.0 个百分点。民营经济新兴行业快速增长。非公有制计算机通信和其他电子设备制造业、废弃资源综合利用业、汽车制造业和医药制造业分别增长 24.9%、40.3%、21.3%和 6.9%。

但总体而言，湖南民营经济主体的创新能力还不够强，大部分民营企业集中在进入门槛低、科技含量低、附加值不高、劳动密集型的传统行业。从 2020 年湖南省工商联发布的湖南省民营企业 100 强看，商务服务、批发零售业、房地产建筑业、邮政快递业占 50 家，只有 19 家企业从事或涉足新兴高新技术产业。

3、民营企业主体数量偏少，民营企业规模偏小

尽管近十年来，湖南民营企业不断发展壮大，但与民营经济发达省份相比，湖南民营企业主体数量依然偏少(表 1)。2019 年，湖南民营经济主体数量在全国 31 个省份排名第 11 位，民营经济主体数量只有广东 34.5%，山东的 41.4%，江苏的 41.5%，浙江的 59.3%。

湖南民营企业整体规模也偏小，湖南省工商联发布的“2020 湖南省民营企业 100 强”榜单显示，湖南百强民营企业入围门槛为 13.4 亿元。而“2020 广东省百强民营企业”入围门槛达到 111.4 亿元；“2020 江苏省百强民营企业”入围门槛为 161.08 亿元；浙江省“2020 年民营企业 100 强”入围门槛为 119.43 亿元。另外，2018-2020 年湖南分别仅有 7 家、7 家、6 家民营企业上榜“中国民营企业 500 强”榜单，“中国民营企业 500 强”数量不到浙江、江

苏的 10%，排全国第 17 位。

图 4 是 2020 年全国各省、市、区百强民营企业营业收入门槛值。由图可知，相对民营经济发达的广东、江苏、浙江等省，湖南百强民营企业营业收入门槛值处于低位，表明湖南民营企业整体规模偏小。

表 1 2019 年全国 31 个省份民营经济主体数量（单位：万户）

省份	城乡私营企业	城乡个体工商户	合计	省份	城乡私营企业	城乡个体工商户	合计
广东	494.24	707.15	1201.39	江西	75.78	198.11	273.89
山东	290.37	711.15	1001.52	重庆	81.13	185.55	266.68
江苏	311.98	685.77	997.75	上海	201.77	48.61	250.38
浙江	234.95	464.15	699.1	山西	60.46	180.18	240.64
河南	166.9	494.8	661.7	吉林	43.23	187.25	230.48
河北	155.84	436.61	592.45	黑龙江	43.43	186.22	229.65
四川	137.32	449.33	586.65	内蒙古	40.03	157.29	197.32
湖北	121.79	396.41	518.2	北京	146.48	44.12	190.6
安徽	134.58	358.04	492.62	新疆	32.2	145.29	177.49
福建	129	300.28	429.28	甘肃	39.06	118.72	157.78
湖南	87.23	327.72	414.95	天津	55.37	65.43	120.8
陕西	87.14	292.98	380.12	海南	25.77	61.78	87.55
辽宁	88.34	269.08	357.42	宁夏	16.08	43.73	59.81
云南	62.73	249.4	312.13	青海	9.23	32.35	41.58
广西	74.01	215.39	289.4	西藏	6.38	23.72	30.1
贵州	63.59	224.39	287.98				

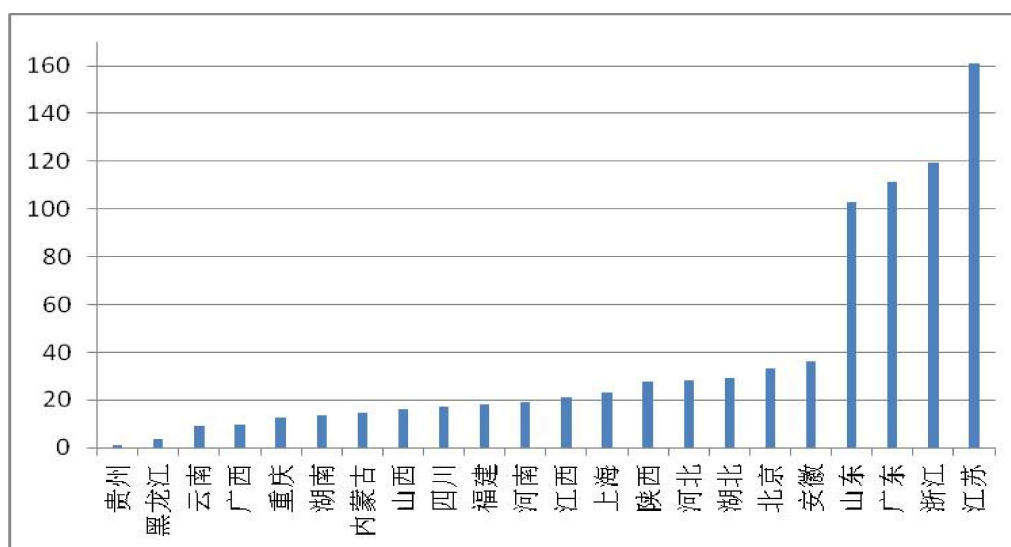


图 4 2020 年各省、市、区百强民营企业入围门槛（营业收入，亿元）

4、“湖南百强民营企业”区域分布不均衡

从“湖南百强民营企业”市州分布看，存在分布不均衡特征。以2020年为例，长株潭地区入围企业63家，大湘南地区入围企业12家，洞庭湖地区13家，大湘西地区11家。从市州分布看，长沙市入围企业最多，达到51家，株洲市、郴州市均入围7家企业，入围企业数量并列第二，其次分别是湘潭市5家，邵阳5家，衡阳5家，常德5家，岳阳4家，益阳4家，怀化3家，娄底3家，张家界、湘西和永州“百强民营企业”数量为零（图5）。

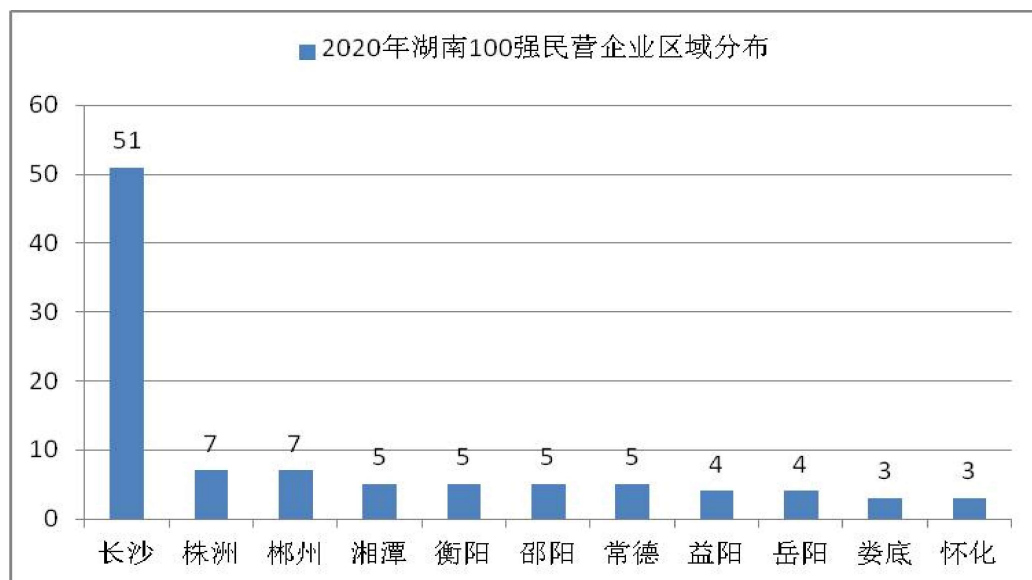


图5 2020年湖南省100强民营企业区域分布

5、湖南民营经济高技术产业表面上势头强劲，但实质后劲不足

湖南省和辖区内长株潭、洞庭湖、湘南、大湘西四大区域板块的民营经济高技术产业发展总体趋势趋于正向（图6）。2013-2018年期间，高新技术产业上升趋势明显，并在2013年出现迸发状态。尽管在这一时期的后期出现了

缓慢增长的迹象，但在 2017 年出现了明显的下降拐点。湖南辖区 13 个城市中，民营经济高技术产业长沙优势明显（图 7），但在 2017 年之后，也出现了向下迹象。2012-2018 年期间，持续保持上升态势的只有邵阳和湘潭两市。

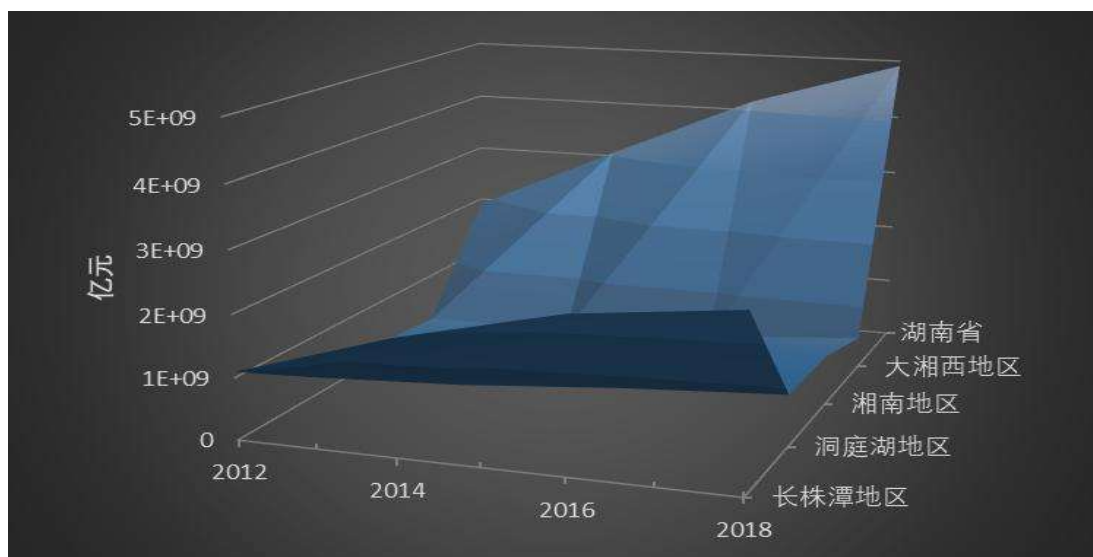


图 6 湖南省及四大地区民营经济高技术产业发展曲面图

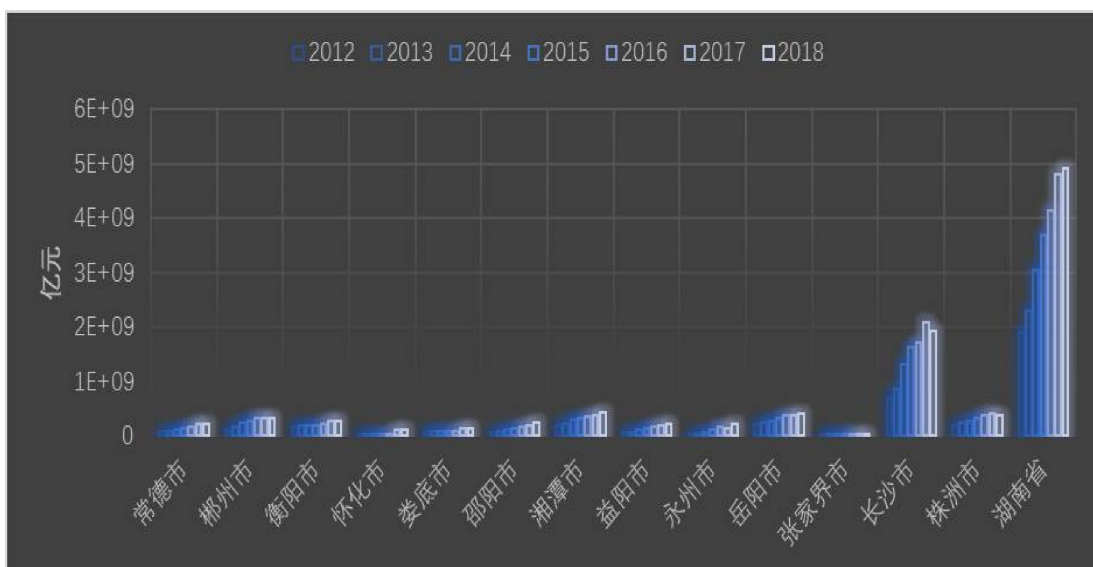


图 7 湖南省及 13 市民营经济高技术产业发展柱形图

二、湖南民营经济发展比较分析

1、湖南民营经济发展纵向比较

纵观改革开放以来湖南民营经济发展状况，经历了由无到有、由小到大、由弱到强的发展历程。

(1)湖南省民营经济市场主体数量总体上呈逐年上升趋势，且增长速度较快(图8)。近十五年来，城乡私营企业由2005年的84553户增长到2019年的872268户，增长9.13倍，城乡个体工商户由2005年的974743户增加到2019年的3277249户，增长2.36倍。其间，2010至2015年，受国际金融危机不利影响，湖南民营经济市场主体数量增长速度有所下降。但是总体而言，湖南民营经济市场主体不断扩大，活力不断增强。

(2)湖南民营经济主体从业人数持续增加，民营经济从业人数占全部从业人数比重持续上升(图9)。十五年来，湖南城乡个体工商户从业人数由2005年的1966391人增加到2019年的5350896人；城乡私营企业从业人数由2005年的1703550人增加到2015年的5866464人，在2016年出现大幅减少，降至1973310人，随后逐年增加至2019年的3513088人。湖南民营经济市场主体从业人数占全部从业人数比重由2005年的9.65%提升至2019年的24.18%。总体而言，近五年来，每年为社会就业提供了20%左右的就业岗位，其中大约90%的城镇就业岗位由民营企业提供，民营经济在带动就业方面发挥了至关重要的作用。

(3)湖南民营经济完成GDP总量逐年增加，民营经济增加值占GDP的比重逐年提升(图10)。十五年来，湖南民营经济总量由2005年的3230.9亿元增加到2019年的

24407.8 亿元，增长了 6.55 倍，占 GDP 的比重由 2005 年的 49.9% 提升至 2019 年的 61.4%，表明湖南民营经济在湖南国民经济发展中的地位不断提高，拉动经济增长的能力不断增强。

(4) 湖南规模以上民营工业增加值占全部规模以上工业增加值比重不断提升(图 11)。近十年来，湖南规模以上民营工业经济增加值在全部规模以上工业经济增加值中的比重不断提升，从 2009 年的 55.04% 提升至 2019 年的 74.4%。表明湖南规模以上民营工业企业是湖南规模工业发展的主导力量，是推动湖南工业产业发展的支柱力量。

(5) 湖南非公有制经济固定资产投资规模连年增加，占全社会固定资产投资比重逐年提升(图 12)。特别是 2018 年湖南省委、省政府《关于促进民营经济高质量发展的意见》推出后，非公经济中的民间投资得到极大发展。2010 年湖南非国有固定资产投资占全社会固定资产投资比重为 66.2%，至 2019 年该比重已达 77.91%，非国有固定资产投资成为拉动投资增长的重要力量。

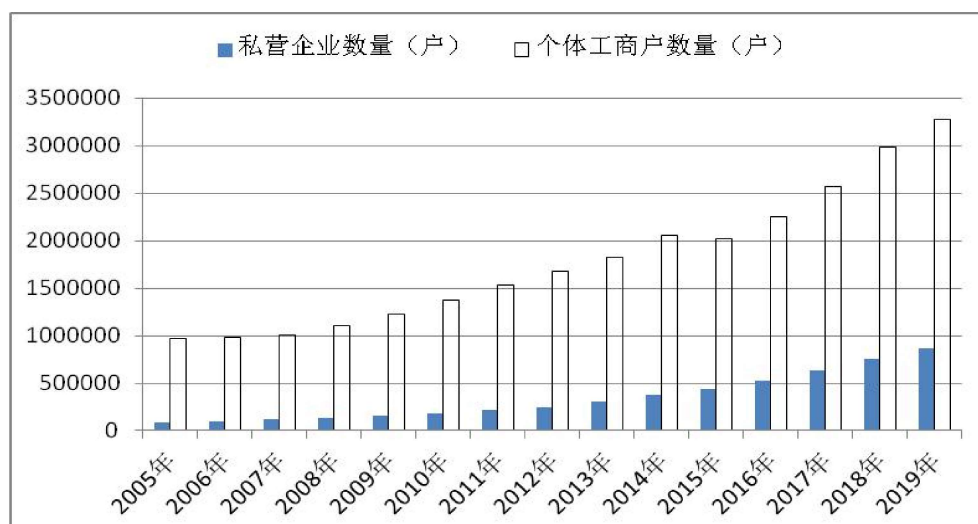


图 8 2005-2019 年湖南民营经济主体数量增长情况

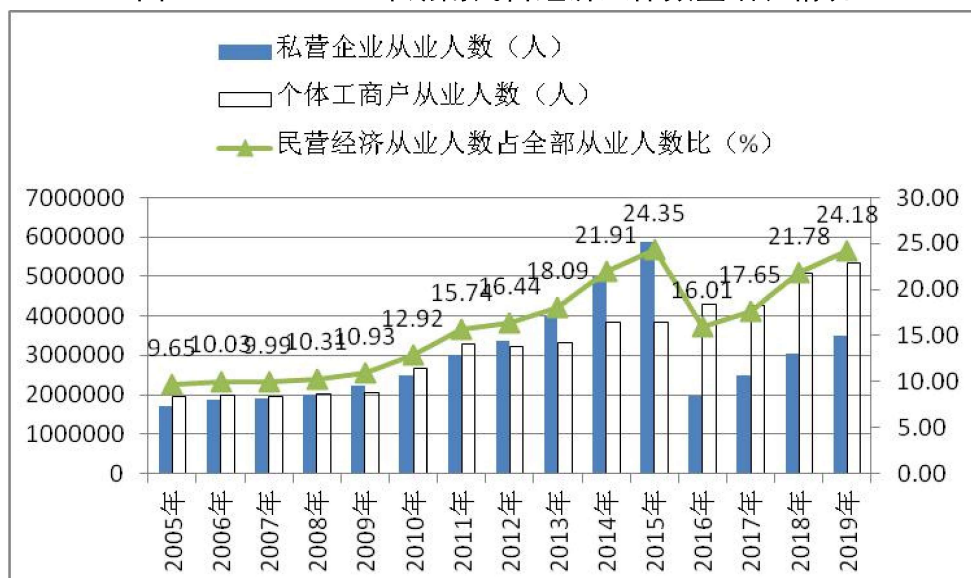


图 9 2005-2019 年湖南民营经济主体从业人数变化情况

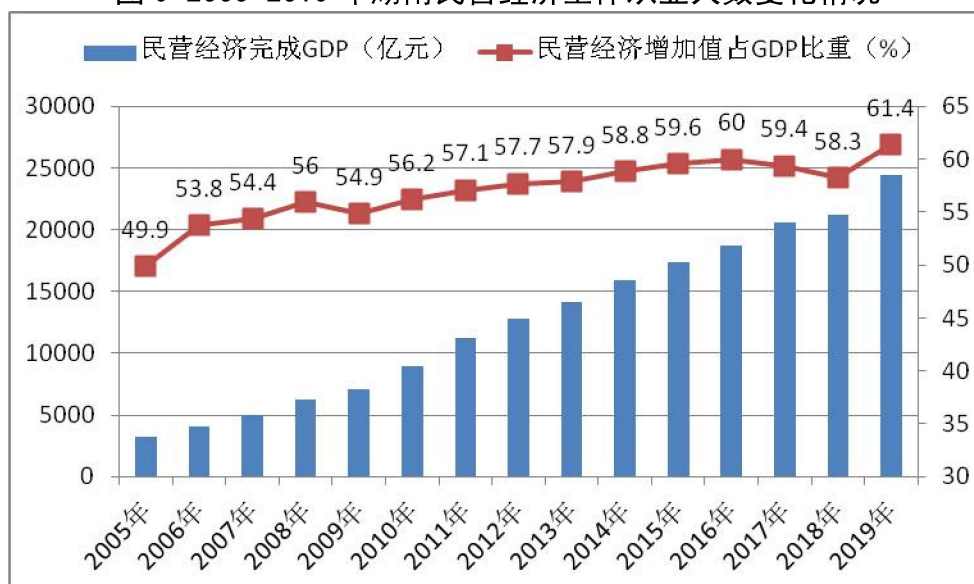


图 10 2005-2019 年湖南民营经济总量及占国民经济比重



图 11 2009-2019 年规上民营工业增加值占全部规上民营工业增加值比重

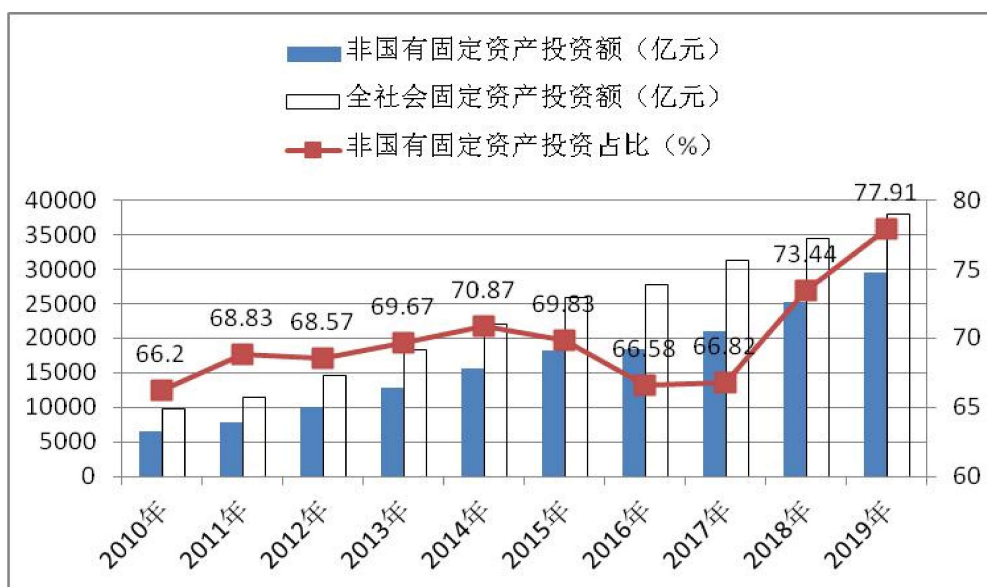


图 12 2010-2019 年非国有固定资产投资及全社会固定资产投资情况

2、湖南民营经济发展的横向比较

为摸清湖南民营经济与其他省份之间的差距与不足，选取广东、湖北、上海、安徽、重庆等五个省（市），将其民营经济主要发展指标与湖南进行比较分析。

（1）从民营经济总量和贡献来看，2017 年以前，湖南民营经济 GDP 总量仅低于广东，居六省（市）第二，2018 年以后，湖南民营经济 GDP 总量被湖北超越，在六省（市）中居第三位（图 13，图 14）。广东作为沿海民营经济发达省份，在民营经济 GDP 总量上遥遥领先于其他五省（市），湖南民营经济 GDP 总量不到广东的一半；湖北作为长江经济带和中国中部经济相对发达省份，其民营经济发展在 2017 年以前无论是总量还是对国民经济发展的贡献程度均低于湖南，但是 2018 年中央提出鼓励民营经济发展，湖北

（武汉）提出“新民营经济”发展理念，出台了多项支持民营经济发展的措施和政策，湖北民营经济发展迅速，较上年增长了 9.3%，民营经济 GDP 总量反超湖南，2019 年尽管受新冠疫情的最严重影响，湖北民营经济总量依然高出湖南 630 亿元；与安徽相比，湖南在民营经济 GDP 总量上略高于安徽；上海、重庆民营经济总量均低于湖南。就民营经济 GDP 占区域总 GDP 比重而言，湖南民营经济促进区域经济增长的贡献率仅低于重庆。湖南民营经济对区域经济增长的贡献率由 2011 年的 57.1% 提升至 2019 年的 61.4%，广东由 2011 年的 44.3% 提升至 2019 年的 54.6%，湖北、上海、安徽、重庆四省（市）民营经济对区域经济增长的贡献率则没有显著提升。

总体而言，湖南民营经济对国民经济发展的贡献比较强，但是民营经济 GDP 总量与广东等发达省份还有一定差距，民营经济发展还有较大的提升空间。

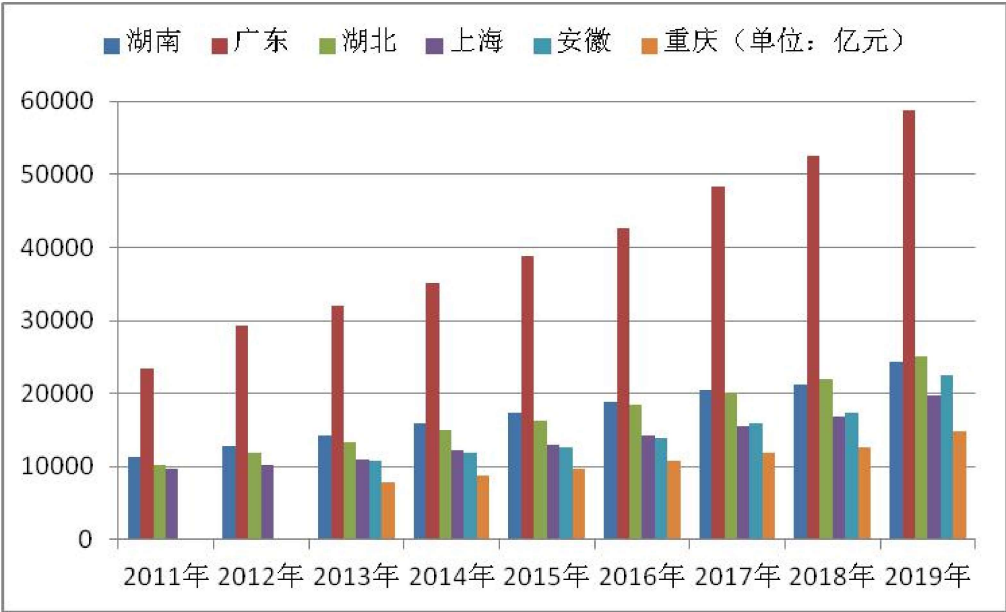


图 13 2011-2019 年六省（市）民营经济 GDP 比较

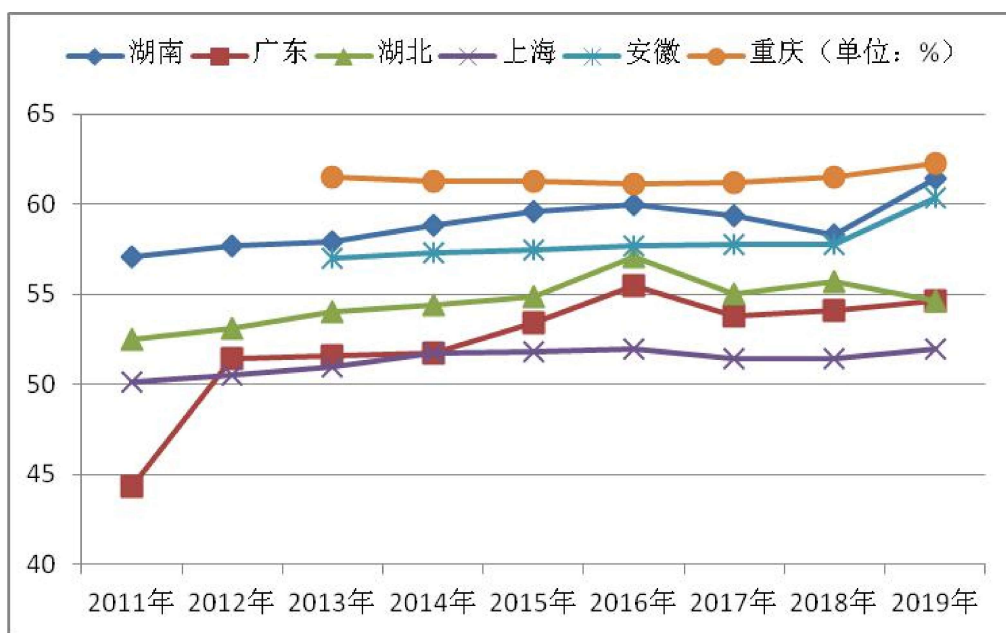


图 14 2011-2019 年六省（市）民营 GDP 占区域总 GDP 比重变化

(2) 从市场主体数量来看(图 15, 图 16), 2011 年以来, 六省(市)民营经济市场主体(城乡私营企业和城乡个体工商户)均有显著的增长。其中, 广东的民营经济主体数量远远领先于湖南, 湖南城乡私营企业数量不到广东的五分之一, 城乡个体工商户也不到广东的三分之一; 与上海相比, 湖南城乡私营企业数量不到上海的一半, 但城乡个体工商户数量远多于上海; 相比重庆, 两者城乡私营企业数量相当, 但湖南城乡个体工商户数量将近是重庆的两倍。湖北、安徽两省民营经济主体数量均略高于湖南。总体而言, 湖南在六省(市)中民营经济主体数量位居下游水平, 民营经济主体数量还有较大提升空间。

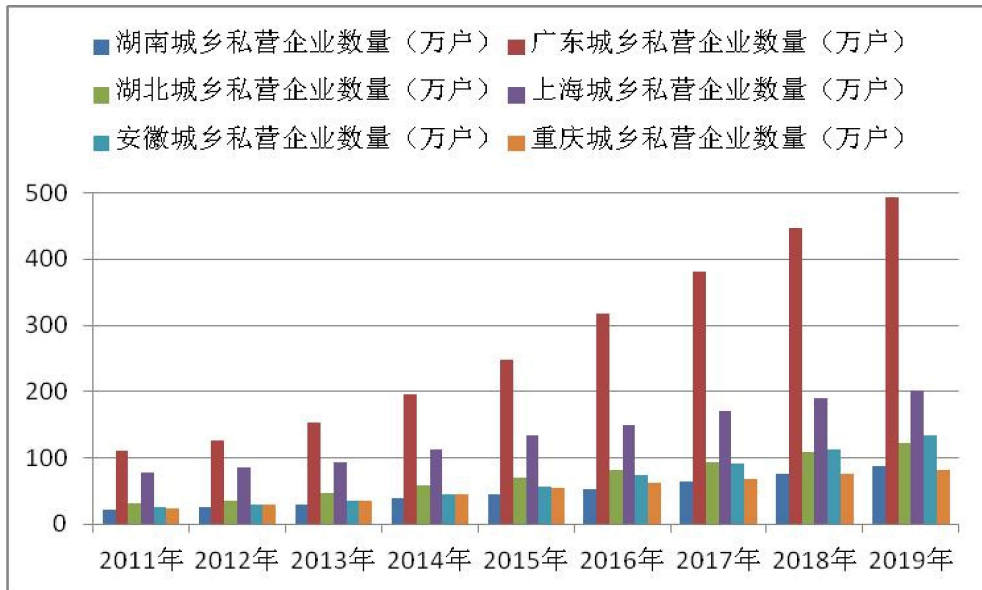


图 15 2011-2019 年六省（市）城乡私营企业数量

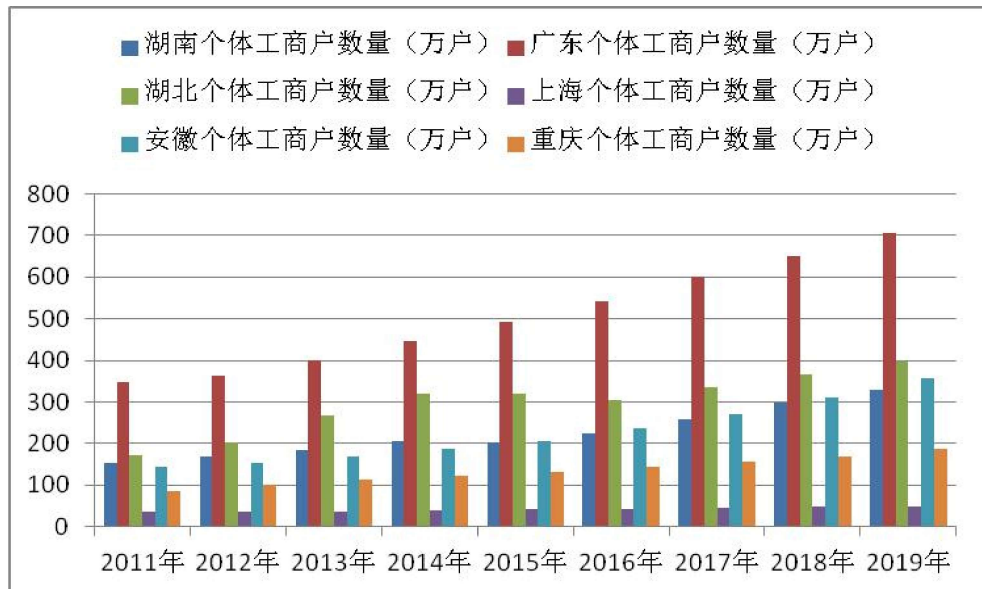


图 16 2011-2019 年六省（市）城乡个体工商户数量

(3) 从就业人数来看(图 17, 图 18), 湖南民营经济主体(含城乡私营企业和城乡个体工商户)从业人数从 2011 年的 630.4 万人增加到 2019 年的 886.4 万人, 9 年增长 40.6%, 而广东民营经济主体从业人数从 2011 年的 1670.85 万人增加到 2019 年的 5068.47 万人, 增长 203.3%, 湖北由 2011 年的 779.07 万人增加到 1910.92 万人, 增长

145.28%，上海由 2011 年的 660.73 万人增加到 2019 年的 1556.42 万人，增长 135.56%，安徽由 2011 年的 598.5 万人增加到 2019 年的 1571.15 万人，增长 162.51%，重庆由 2011 年的 443.8 万人增加到 2019 年的 1375.78 万人，增长 210%。无论是从业人数绝对量还是增长速度，湖南民营经济主体均落后于其他五省（市），表明湖南民营经济吸纳就业能力有待进一步提升。

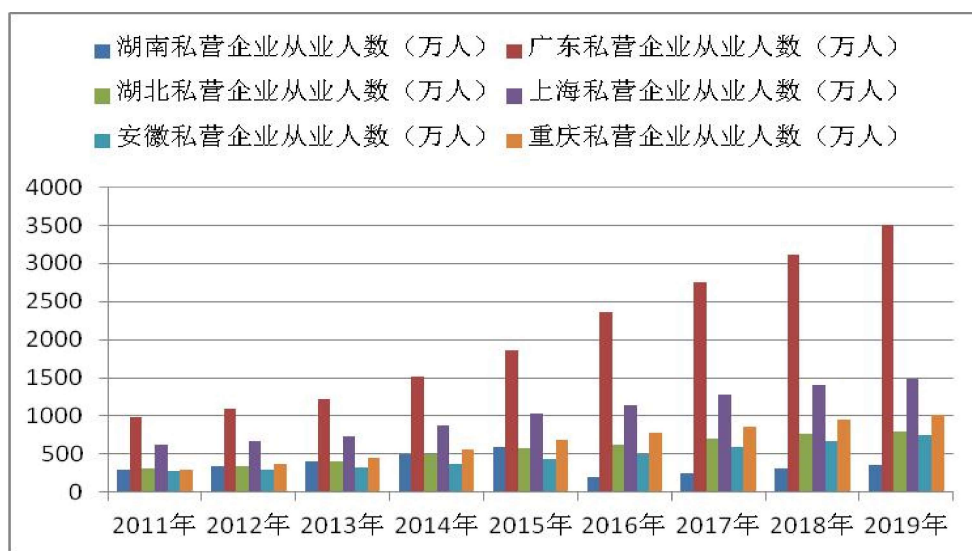


图 17 2011-2019 年六省（市）城乡私营企业从业人数

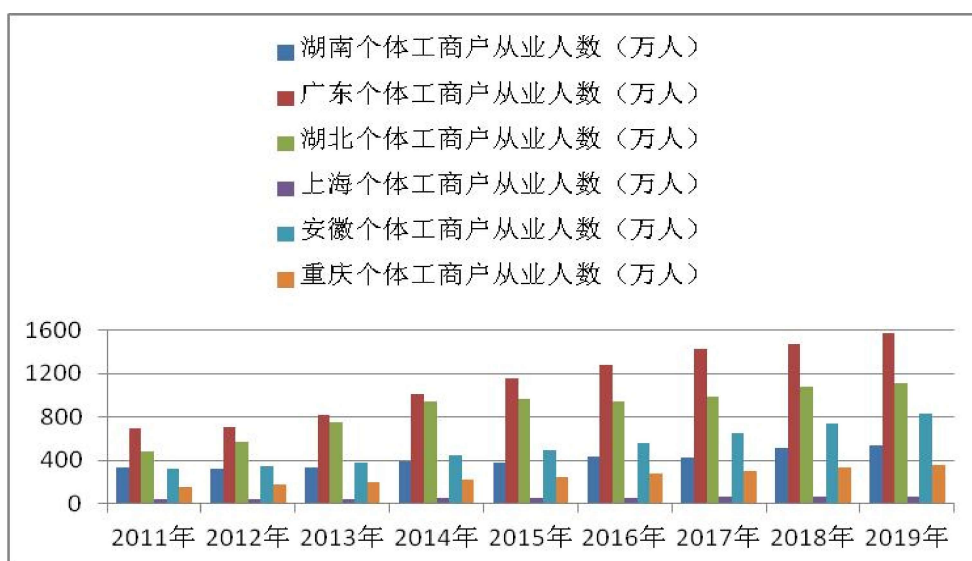


图 18 2011-2019 年六省（市）城乡个体工商户从业人数

三、湖南民营经济发展面临的机遇与挑战

1、湖南民营经济发展面临的机遇

(1) 促进民营经济发展的政策机遇

从国家层面来看，近年来中央政府越来越重视民营经济和民营企业发展，系列政策的出台和实施为民营企业和民营经济发展提供了良好机遇。党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》明确提出，要“毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，培育更有活力、创造力和竞争力的市场主体”，要“优化民营经济发展环境，促进民营经济高质量发展”。国家将实施中小企业创新能力和专业化水平提升，健全创新型中小企业梯度培育体系，力争通过3-5年，培育10000家专精特新“小巨人”企业、100000家省级“专精特新”中小企业，带动孵化百万家创新型中小企业。“十四五”期间，还将通过中小企业发展专项资金安排约100亿元奖补资金，重点支持1000家左右国家级专精特新“小巨人”企业高质量发展。2021年4月，习近平总书记在广西考察调研时说：“我们鼓励民营企业发展，党和国家在民营企业遇到困难的时候给予支持、遇到困惑的时候给予指导，就是希望民营企业放心大胆发展。”2018年11月，国家主席习近平在北京召开民营企业座谈会，充分肯定了民营企业对中国经济的贡献，并表示将继续支持民营企业的发展。

从区域层面来看，粤港澳大湾区建设、成渝地区与湖

南深化合作、中三角的发展崛起为湖南民营经济发展带来了新机。首先是粤港澳大湾区建设为湖南民营经济发展带来了前所未有的新机。当前，我国民营经济最发达的两个地区分别是珠三角和长三角，从区域经济发展方面看，不论是经济增长还是和城市群发展，这两个地区的发展也是最快的。因此，粤港澳大湾区作为国家战略和新的增长点，要大力发展民营经济。地理位置上，湖南南毗广东，地跨长江、珠江两大水系，是接受大湾区辐射的前沿阵地。湖南主动对接粤港澳大湾区世界级制造业产业集群建设，深化产业链供应链合作，完善工程机械、汽车及零部件、5G等产业链建设，加快打造工程机械世界级先进制造业产业集群，建设国家重要先进制造业中心；积极对接广深港澳科技创新走廊，大力开展区域科技创新合作，拓宽与粤港澳地区知名高校、科研院所及科技孵化器的合作渠道，吸引更多科创资源和人才落户长沙，推动更多先进技术产业化落地；对标粤港澳大湾区加快打造市场化国际化法治化的一流营商环境，对标广东自贸区加强湖南自贸区长沙片区建设，依托香港、澳门地区推动高水平引进来、高质量走出去。这些对促进湖南民营经济发展即提供了经验借鉴。其次是成渝地区与湖南深化合作为湖南民企出海创造了机遇。2021年3月，全国政协委员、全国政协人口资源环境委员会副主任杨松作为第一提案人，向全国政协十三届四次会议提交联名提案“关于加快推进长江中游城市群（中三角）一体化发展的建议”。长江中游城市群具有得天独厚

的区位优势和水资源优势，特色鲜明的科技创新优势和产业基础优势，既是承接产业梯度转移的“黄金通道”，又拥有工业化中后期的快速发展潜力。中三角的崛起，将为湖南产业发展提供强有力的动力支撑。

从省级层面来看，湖南自由贸易试验区的建立以及各项鼓励民营经济发展的优化措施，为湖南民营企业和民营经济发展提供了保障。2018年《中共湖南省委湖南省人民政府关于促进民营经济高质量发展的意见》明确指出，“民营经济活全局活，民营经济兴全局兴。”要持续优化民营经济发展环境，着力破解制约民营经济发展突出困难和问题，推动民营经济高质量发展，让民营经济创新源泉充分涌流、创造活力充分迸发。2020年12月，中国共产党湖南省第十一届委员会第十二次全体会议通过的《中共湖南省委关于制定湖南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》指出，“十四五”期间，湖南要加大市场主体培育力度，做强大企业，培育“小巨人”企业，打造一批具有全球竞争力的领军企业，推动中小企业“专精特新”发展。此外，湘南湘西承接产业转移示范区建设、湖南“三高四新”战略的实施，也提升了湖南在全国区域经济社会发展的整体定位，强化了企业技术创新的主体地位，激发了中小企业创新活力。特别是中央政府批准成立中国（湖南）自由贸易试验区，为湖南民营经济高质量发展创造出更好的平台。

（2）营商环境改善带来的机遇

全国工商联组织开展了 2020 年“万家民营企业评营商环境”调查显示，湖南民营企业营商环境位于全国第 10 位，民营经济发展要素保障整体良好，融资难融资贵得到有效缓解，政商关系不断趋好。近年来，湖南积极破除制约民营经济发展的机制障碍，营造公平竞争环境。深入推进“放管服”改革，全面落实“马上办、网上办、一次办”，进一步简化流程，优化政务服务环境，提高行政效能。进一步拓宽民间投资领域。鼓励引导民间资本进入法律法规未明确禁止的行业和领域，通过资产证券化、特许经营、政府和社会资本合作 (PPP) 等多种方式，进一步扩大电力电信等自然垄断行业、交通基础设施、市政公用事业、生态环境保护、社会事业、特色小镇等领域的民间投资。建立吸引民间资本投资重点领域项目库，建立向民间资本推介项目常态化机制，召开重点领域引进民间投资推介会，公开发布项目推介清单。鼓励民营资本参股或组建相关产业投资基金、基础设施投资基金。支持符合条件的境内纯中资民营企业向国家争取在湘南湘西承接产业转移示范区发起设立民营银行。鼓励民营资本参与国有企业改革。在竞争性领域，鼓励民营资本通过出资入股、收购股权、认购可转债、股权置换等多种方式，参与国有企业改制重组，在合作范围、准入门槛、持股比例等条件设置上，对民营资本一视同仁。鼓励民营企业与国有企业开展产业链合作，打造产业集群。支持民营企业参与军民融合发展。支持具备条件的民口单位和民营企业积极参与武器装备科研生产、

军工科研院所改制和军工企业股份制改造。加快军民融合公共服务平台建设，争取国家授权开展“民参军”政策试点。

2018年以来，国家和湖南省制定并出台了100余条相关政策措施，支持民营企业发展。其中，税收优惠政策20条，降本增效措施14条，资金奖补政策35条，金融支持政策22条，要素保障措施9条，数据显示，2020年减税降费聚焦助力市场主体纾困解难，民营经济新增减税降费占比达70%左右。这些政策措施的出台并实施，为湖南民营企业营商环境优化提供了政策依据和法律保障。

2、湖南民营经济发展面临的挑战

(1) 宏观经济下行压力加大

当前，中国经济发展进入新常态，经济下行压力持续加大，经济结构调整升级进程加快，国际形势复杂严峻，民营企业发展既面临国家重大战略、重大改革带来的前所未有的机遇，也面临治理结构不健全、竞争力不强、可持续发展差等内部问题，面临国内国际环境制约、税费负担重、融资难融资贵等诸多外部困难和挑战。在此形势下，近年来民间投资增速大幅回落。据统计，自2012年以来，湖南民间投资增速出现滑落，到2016年，民间投资增速跌至3.8%的低谷，尽管2018年回升至25.2%，但是2019年继续跌至16.8%，相较2012年之前30%以上的高增长，下降幅度巨大。2020年，新冠疫情对全球实体经济发展造成了不可小觑的影响，湖南民间投资增长仅3%，非国有投资

增长也只有 7.8%。

（2）民企营商环境有待进一步改进

当前民营企业的营商环境虽得到各级政府的高度重视，但仍存在部分问题亟待解决：一是民间资本进入重点领域的门槛较高。环保、交通、能源、社会事业等方面对民间资本的开放力度较低，从而导致民间资本控股能力极弱。二是由于附加条件较多，阻碍民间资本进入养老、医疗等领域，导致土地、资金、人才等方面问题严峻，又加上事中事后监管较差，市场环境不够公平。三是民营企业融资难融资贵，各类税费压力依旧巨大，金融服务实体经济传导机制尚未全面完善，企业成本难以得到实质性下降。四是新型政商关系仍需继续完善，企业家参与涉企政策制定机制仍处初步发展阶段，尚未达到让民企在市场经济浪潮中尽显身手的程度。

（3）民营企业知识产权保护有待进一步加强

近年来，涉及民营企业知识产权维权案件屡次发生，从侧面反映出越来越多人意识到知识产权保护的重要性。而从产业端来看，山寨企业的涌现，束缚了民营企业品牌的发展，全面加强知识产权保护，才能真正让民营企业稳健发展。对创新型企业来说，技术创新成果能不能在实践中得到转化推广，使其创造出更加可观的经济效益，关系到企业经营发展全局，而知识产权质量是直接影响成果转化价值的关键因素。要想更好地保护企业的创新成果，让企业有动力、有热情去持续创新发展，就要全面强化知识

产权保护。

四、促进湖南民营经济高质量发展的对策建议

民营经济健康发展成为时代主题。“十四五”期间，鼓励民营企业攻坚科技创新，改善民营经济发展的政策和舆论环境，打造公平竞争的市场环境，健全平等保护民营经济发展的法治环境，推动民营企业创新发展，提升金融服务民营企业的水平，加强信用体系建设，构建亲清政商关系，构建新型劳动关系，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。

一是鼓励民营企业攻坚科技创新，创造湖南民营企业发展新优势。省委“三高四新”战略的推进，离不开湖南民营企业在科技高地创新以及在重要制造业中解决“卡脖子”技术。筹建科技创新发展投资基金，重点支持科技创新和重点制造业技术创新企业，以“强链”、“补链”为目标，围绕湖南省21家国家高新技术产业化基地和“3+2+2”先进制造业集群建设，紧盯关键核心技术，培育制造业产业集群，支持新一代信息技术与制造业融合，同时亟需基金鼓励中小企业专精特新发展。因此，可以尝试分期设立一定规模的投资基金，促使湖南民营企业在新时期创造新优势。

二是鼓励民营企业积极参与构建新发展格局，闯出湖南民营经济发展新路子。畅通国民经济循环为主格局下，鼓励湖南民营企业质量变革、效率变革，实现“湘品惠湘”与“湘品出湘”。支持国际循环，推动“湘企出海”，支持

建立“海外仓”和海外运营中心。建立“走出去”服务清单，为优势企业、优势产品“走出去”提供政策法律、项目信息、风险预警以及用汇、人员出入境等便利服务。积极组织 and 举办产品推介、展览展销、协作配套、供需对接等市场开拓活动，建立国内外重点展会名录，对中小企业参与重点展会给予补贴。

三是落实纾困惠企政策，培育湖南民营企业发展新动能。针对2018年湖北（武汉）提出“新民营经济”发展理念，出台了多项支持民营经济发展的措施和政策，湖北民营经济GDP总量反超湖南的现象，培育湖南民营企业新动能，释放活力成为关键。如坚决不收“过头税”，依法依规对国家产业优惠政策的企业落实优惠，而对于一时遇到困难的企业实行税收缴缓政策；特别是对于许多实体民营在互联网经济以及新冠肺炎疫情冲击下，面临用地租金高以及产品销售受损，通过减租降息有利于民营企业暂缓困境；还可以通过加大金融支持，加大信贷投放力度，严格执行普惠型小微企业信贷计划，确保实现“两增两控”目标。持续推进金融产品与服务创新，全面推广“银税互动”业务，鼓励银行机构积极开展存货、仓单、订单等权益类质押融资产品及经营权、收费权、知识产权等无形资产抵质押贷款业务等；鼓励民营企业股份制改革以拓展融资渠道等措施，帮助民营企业解决实际困难。

四是弘扬企业家精神，践行湖南民营企业发展新理念。支持企业家不断开拓创新，培育企业自主创新能力和企业

治理能力，厚植爱国情怀，积极履行社会责任，以恒心办恒业。对于优秀民营企业家先进事迹、精彩故事的报道上亟需深度挖掘。要引导媒体对优秀民营企业家的先进事迹和精彩故事素材进行深度挖掘和分析，以独特的媒体视角展示民营经济发展的重大成果，报道优秀民营企业家、优秀民营企业的先进事迹和精彩故事，在全社会营造出尊重企业家、爱护企业家、学习企业家、支持企业家的浓厚舆论氛围和良好发展环境，为助推民营经济高质量发展贡献更大的媒体力量。通过点到面，面到网，不断壮大骨干民营企业，使创新发展理念传承下去。

五是持续优化营商环境，实现湖南民营企业新发展。有关部门要主动联系、靠前服务，多做亲商之举，密切政企联系，对于地方重大政策，邀请民营企业参与，领导干部挂靠民营企业，跟踪解决民营企业实际困难，坚决杜绝领导干部向民营企业伸手要“好处”，规范政商交往；多做扶商之举，完善公共服务体系与健全基础设施建设，降低民营企业交易成本，尽快实现多部门“一站式”解决平台机制，同时多措施帮民营企业留住人才，如子女入学、社保、职称评定等；多做安商之举，健全政府诚信体系，要坚决杜绝“新官不理旧账”，切忌面临环保、质量等标准“一刀切”等。只有持续优化营商环境，才能推动民营经济在“六稳”、“六保”中乘风破浪，行稳致远，推动湖南民营经济高质量发展，为奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章作出更大贡献。

报：省政协，省工商联，龚文密书记，刘事青市长，市委常委，
副市长，市委宣传部，市委办公室，市政府办公室

发：市各处局级单位，邵阳学院各二级单位

联系电话：肖艳丹 15115936308 李祎萌 15207392777