

智库成果简报

第 1 期

邵 阳 学 院

邵阳市社会科学界联合会

2020 年 9 月 16 日

邵阳市 2035 年现代化远景 目标及“十四五”经济社会 高质量发展的战略和路径

领导批示：

彭希林 王周火 肖功为

“十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。在“两个一百年”历史交汇点上，党的十九届五中全会重点研究“十四五”规划问题并提出建议，将“十四五”

规划与 2035 年远景目标统筹考虑，对动员和激励全党全国各族人民，战胜前进道路上各种风险挑战，对全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步均具有十分重要的意义。在此背景下，客观分析邵阳市“十三五”发展成就，科学研判邵阳市“十四五”发展机遇和挑战，统筹考虑邵阳市“十四五”发展规划和 2035 年远景目标，能有效激励全市人民奋发有为，推动邵阳市经济社会高质量发展，开启全面建设社会主义现代化新征程。

一、邵阳市“十三五”经济社会发展取得的成就

“十三五”时期，在市委、市政府的坚强领导下，全市上下深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，积极适应发展新常态，全力应对经济下行压力，克服各类风险挑战，围绕“二中心一枢纽”总体目标，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，积极争取国省重大政策支持，大力推动重大项目建设，加快推进重点领域改革，着力提升社会综合管理水平，经济社会发展成效显著，高质量发展持续推进。

1. **经济实力跨上新的台阶。**地区生产总值突破 2000 亿元大关，2019 年全市 GDP 为 2152.48 亿元，预计 2020 年，GDP 将达 2303 亿元，比 2015 年的 1387 亿元增长 916 亿元，年均增长 10.7%，增速位居全省

前列，重返全省第二方阵首位。财政总收入达到 180 亿元，比 2015 年的 131.05 亿元增长 48.95 亿元，年均增长 6.5%。2016~2020 年，累计固定资产投资完成 9640 亿元，年均增长 9.8%，累计完成社会消费品零售总额 4838 亿元，年均增长 10.1%。

2. 产业建设实现质的飞跃。先进装备制造、显示功能材料、新能源、智能家居家电、循环经济、互联网新经济、中医药等 7 大新兴优势产业链发展壮大，引进并建成解决国家关键核心技术“卡脖子”问题高精尖项目，实现百亿企业零的突破，“135”工程在全省三年综合评价中名列第一，建成湘中、湘西南规模最大、覆盖人口最多的邵阳沪昆百里工业走廊，农业“一县一品、一品一特”优势明显。

3. 三大攻坚战取得重大进展。约占全省六分之一的贫困县、贫困村的贫困人口全部脱贫，减少贫困人口 110 余万，减贫人口全省最多。风险防范、污染防治有力有效。2016~2020 年间，城镇新增就业连续五年保持在 5 万人左右，城镇登记失业率基本稳定在 3% 左右。

4. 发展活力得到充分释放。“放管服”、工业园区管理、行政执法体制、公共资源交易、生态文明体制等重要领域、关键环节改革纵深推进，湖南首个国家

公园呼之欲出。湘南湘西承接产业转移示范区建设走在前列，邵阳海关开关运行，“135”园区保税仓和监管仓全覆盖，迎老乡回故乡建家乡成效显著，与中非、东盟等贸易日益密切，邵阳市成为湖南对接东盟的桥头堡。

5. 基础设施建设取得新的突破。铁路建设取得重大进展，沪昆高铁邵阳段全面运营，娄邵铁路扩改完成，怀邵衡铁路完成建设，基本实现一小时到长沙、三小时到武汉、四小时到广州、五小时到上海、六小时到北京。公路干线建设日趋完善，建成潭邵、邵怀、邵永、衡邵、娄新、包茂、洞新、邵坪、安邵、武靖高速等 10 条高速公路，通车总里程为 582 公里，全市已基本形成以市区为中心，沪昆高速为东西主轴、二广高速为南北主轴，辐射长株潭、珠三角、长江经济带、大湘西地区及东盟地区的高速公路主骨架。

6. 对外开放纵深推进。全市实行更加积极主动的开放战略，加快转变对外贸易和对外投资方式，坚持出口和进口、货物贸易和服务贸易、利用外资和对外投资协调发展，对外开放的深度和广度进一步拓展，开放型经济活力日趋增强，外贸经营主体增长显著。预计 2020 年，有进出口实绩企业达 700 家，进出口总额、出口额双双突破 40 亿美元。

7. 生态文明建设持续推进。全市整体纳入全国生态文明建设先行示范区，“三边三区三年”绿色行动深入推进，森林覆盖率达 60.95%，城市生活垃圾无害化处理率达 98%，城市污水集中处理率达 90%。工业废气治理、“煤改气”、黄标车淘汰等大气污染防治措施有序推进，污染物减排目标全面完成，预计 2020 年，全市化学需氧量排放量、氨氮排放量、二氧化硫排放量、氮氧化物排放量，比 2015 年分别下降 9%、10%、8%、13%。

8. 城乡统筹发展成效显著。农村人均可支配收入、农村购买力和消费水平逐步提升，城乡居民收入比持续缩小，农村居民人均可支配收入增速连续四年高于城镇居民。农村公共服务不断完善，整合建立起了全市统一、城乡一体的居民基本医疗保险制度，医疗保险待遇水平稳步提升。城乡居民养老保险整合、县域义务教育优质均衡发展进程不断推进，义务教育更加均衡，预计 2020 年全市义务教育巩固率达 99%，高中阶段毛入学率达 91%，较 2015 年提高约 4 个百分点。农村文化基础设施建设大力推进，基层服务点和公共电子阅览室实现乡镇全覆盖。

9. 民生福祉显著改善。农村通硬化路、卫生室、农网改造、危房改造、安全饮水、综合服务平台等全

覆盖，就业、教育、医疗、文化、通讯等民生实事扎实推进，基本养老、医疗、失业、工伤、生育保险覆盖面进一步扩大，新冠肺炎疫情防控取得重大胜利成果。

10. 社会治理开创新局面。“一村一辅警”、“邵阳快警”创造全国全省社会治理品牌，平安邵阳、法治邵阳建设显著加强。全面从严治党深入推进，民主政治、宣传思想文化等工作不断加强，风清气正的政治生态进一步形成。

二、邵阳市“十四五”发展机遇和挑战

“十四五”期间，世界百年未有之大变局深度演化与我国社会主义现代化建设新征程开局起步相互交融，邵阳市发展的外部环境和内部条件发生了复杂而深刻的变化，经济社会发展将处于滚石上山，爬坡过坎的关键阶段，总体上机遇与挑战并存。

（一）发展机遇

“十四五”时期，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时我国经济进入高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，邵阳市经济社会发展面临重大机遇。

1. 从国内外环境看。一是世界范围内的新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，孕育着不可估量的经济

增长新动力，有利于邵阳市更好实现创新引领、开放驱动。二是“双循环”新发展格局下，以要素市场化、更高水平开放、区域协同发展、产业链整固和消费升级为着力点的改革，有利于邵阳市进一步疏通国民经济循环中的堵点，助力实现高质量发展。三是“一带一路”和长江经济带发展战略下，生产力布局由沿海逐步向内陆拓展，有利于邵阳市走国际化道路，深化区域合作，拓展新的发展空间。四是新型城镇化加速推进下，城镇基础设施水平的快速提升，有利于邵阳市发掘重大发展潜力形成后发优势。五是湖南省全力打造“三个高地”之际，系列改革措施、政策优惠将密集落地实施，有利于邵阳市谋划发展新布局，提升区域发展优势。

2. 从市域情况看。一是政策优势逐步凸显。邵阳市是国家级湘南湘西承接产业转移示范区建设城市、全国首批产城融合示范区建设城市、湖南省保税改革试点城市，是省域“一带一部”区位城市及长江经济带重要生态屏障，未来随着各项政策实施方案的有效推进，邵阳市将在湖南省打造制造业高地、科创高地、内陆改革开放高地上扮演更多角色，做出更多成就。二是产业优势逐步成型。邵阳市目前正在打造区域性制造业基地，形成了包括新型显示功能材料、装备制

造、智能家居家电、时尚用品等优势、特色产业在内的七大新兴工业产业集群，不管是产业集群的数量还是质量均较为突出，其中，显示材料、装备制造、时尚用品等产业在全国已形成竞争优势。三是交通优势逐步强化。“十四五”时期，邵永高铁的建成投用，将使邵阳市打通南北通道形成“十”字形高速铁路架构，有利于进一步提升邵阳市的综合交通优势，在更高层次、更宽领域加强与发达地区的交流与合作。四是引领优势逐步巩固。邵阳市位于省四大板块之一的大湘西板块，经济发展、产业发展和城镇发展均在该板块居于领先地位，尤其是邵阳市东部地区，具有良好的产业基础和密集的生产要素，未来随着区域协调发展、城市抱团发展的有序推进，邵阳市诸多优势将逐步转化为对周边城镇的引领带动，随之而来的产业集聚、要素集聚、新型城镇化、城市改造提升、小城镇建设等都将创造巨大的经济效益，拉动邵阳市经济增长。五是体量优势逐步迸发。邵阳市约有常住人口 730 万，居全省第二位，人口优势在过去一直未能得到充分发挥。但随着邵阳市承接产业转移步伐的进步加快以及以国内循环为主的双循环新发展格局的构建，邵阳市人口体量优势将逐步转化为密集的劳动力资源优势 and 旺盛的消费需求，这将给邵阳市经济发展注入强劲动

力。

（二）发展挑战

“十四五”时期。国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出。重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，邵阳市经济社会发展面临诸多新的挑战。

1. 从外部环境看。一是受全球经济增速持续放缓、逆全球化、大国博弈及新冠疫情叠加影响，我国外贸经济发展受到较大影响，这对邵阳市挖掘外需潜在动力，加快优进优出、提高出口产品竞争优势构成多重挑战。二是国内经济社会发展中的不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，低成本优势逐步减弱，结构性矛盾依然突出，一些潜在风险还在累积，邵阳市应对各种结构性、体制性、周期性问题的挑战、实现经济平稳增长、加快转变发展方式的任务依然艰巨繁重。三是省内城市竞争日趋激烈，邵阳市居于湖南省中部，在向东对接长株潭融入长江经济带、向南对接粤港澳承接产业转移过程中可能面临娄底、郴州、衡阳等城市的夹击。

2. 从内部环境看。一是面临做大总量与调优结构的双重任务。邵阳市经济总量偏小，人均 GDP 仅为全省的 51%、全国的 41%左右，欠发达是邵阳市的基本市

情。产业结构不优，高新技术产业尚处于起步阶段，现代服务业发展滞后，农业大而不强。加快做大总量、逐步优化结构是邵阳市“十四五”时期的主要任务。二是面临传统动力乏力与新增长动力不足的双重困扰。邵阳市发展的动力从供给侧看仍主要靠制造业，从需求侧看仍主要靠投资。邵阳市现有产业受制于技术、资金等要素，转型升级存在困难，在有效推动经济增长方面难以为继。“十四五”时期，以发展型消费、服务型消费为主的新消费以及以“两新一重”为主的新投资将成为经济发展的主要动力源，而邵阳市在消费升级、谋划重大项目等方面存在诸多制约因素。三是面临城市建管与乡村振兴的双重压力。在城市化日趋成熟的背景下，优质人力资源加速流向城市群都市圈，三四线城市人口结构趋于恶化，未来如何通过打造宜业宜居宜商的现代化城市以应对这种人口流动，邵阳市必须要在城市建设和管理方面做出更大努力。

三、邵阳市 2035 年远景目标

依据现有发展基础，辩证认识和把握发展大势，结合国家 2035 年远景目标，科学制定邵阳市 2035 年远景目标。到 2035 年，邵阳市与全国全省同步基本实现社会主义现代化。到那时，邵阳市经济、科技实力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将迈上新的

大台阶，GDP 总量将突破 7000 亿元，城乡居民人均收入将突破 9 万元，“二中心一枢纽”战略地位更加凸显；打造国家重要先进装备制造业高地，基本实现新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化，建成现代化经济体系；打造具有核心竞争力的科技创新高地，关键核心技术实现重大突破，“邵阳智造”迈上全球价值链中高端水平；打造内陆地区改革开放高地，全面建成湘南湘西承接产业转移示范区，形成全面对外开放新格局；基本实现治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，法治政府、法治社会基本建成，平安邵阳建设达到更高水平；文化强市、教育强市、人才强市、体育强市、健康邵阳质量更高，国民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力、影响力显著增强；生态环境根本好转，绿色生产生活方式广泛形成，人与自然和谐共生；大部分群体进入中等收入行列，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显实质性进展。

四、邵阳市“十四五”经济社会高质量发展的战略思考

邵阳市 2035 年远景目标既为邵阳市“十四五”经济社会发展绘就了宏伟蓝图，也为邵阳市“十四五”

经济社会发展提出了更高的要求。邵阳市 2035 年远景目标的实现，客观上要求邵阳市“十四五”、“十五五”乃至“十六五”必须走高质量发展道路。

（一）邵阳市“十四五”经济社会高质量发展指导思想

“十四五”期间，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进治理体系和治理能力现代化，充分发挥省域“一带一部”区位优势，高质量建成湖南省域副中心、湘中湘西南经济文化体育中心、全国区域性综合交通枢纽，基本建成湘南湘西承接产业转移示范区，奋力在打造“三个高地”、担当“四新”使

命、落实“五项重点任务”中展现邵阳新作为。

（二）邵阳市“十四五”经济社会高质量发展总体思路

紧扣国家及湖南省高质量发展指标体系，突出供给侧结构性改革主线，深入实施“创新引领、开放崛起”战略，加快推进“二中心一枢纽”建设；转变经济发展方式，强化“三大变革”，大力发展“三新经济”；加快产业转型升级，构建现代化产业体系；优化营商环境，推动国内外高质量要素聚集；加强资源节约和环境保护，提高生态文明建设水平；加大城乡基础设施建设力度，加快新型城镇化发展，着力推进乡村振兴，提高人民生活品质。

1. 邵阳市“十四五”经济社会高质量发展战略要点

（1）构建特色经济发展体系

推动邵阳高质量发展，要以供给侧结构性改革为主线，以提高创新力、竞争力为导向，坚定不移打好转型升级系列组合拳，推动经济发展质量变革、效率变革，动力变革，加快构建具有邵阳地域特色的现代化经济体系。

（2）转变区域经济发展模式

加快转变经济发展方式，推动经济发展实现质量变革。改造提升传统产业，加快生产方式从传统生产方式向智能制造、协同制造、绿色制造等先进生产方

式转变,努力突破制约产业优化升级的关键核心技术,促进产业链由价值链低端向高端跃升。借助“邵阳市承接产业转移示范区”建设,培育壮大新兴产业,加快新一代信息技术与先进制造业深度融合,推进先进装备制造、电子信息、生物医药、新能源、循环经济、新材料等新兴产业做大做强。加快培育新动能,超前谋划布局一批重量级未来产业,力争在大数据、云计算、物联网、人工智能等领域与国内外先进水平同步发展。

(3) 打造创新发展新引擎

着力打造创新发展新引擎,推动经济发展实现动力变革。以企业为实施主体,以创新平台和载体、创新人才和团队为支撑,着力谋划实施一批省级重大科技专项和重点创新成果产业化项目,加快引进和建设一批国内顶尖、世界一流的大院名所和重大科学装置,在重点领域突破一批关键核心技术,掌握一批自主知识产权,培育形成一大批创新型企业,力争在新一代信息通信、新能源、新材料、智能制造等领域核心技术上取得突破,抢占产业转型升级的技术制高点。探索产学研合作新机制,充分发挥产学研平台的桥梁纽带作用,推进技术、人才、信息等全方位合作,加速技术成果产业化,加快实现发展动力,由要素驱动向

创新驱动转变。

2. 邵阳“十四五”经济社会高质量发展目标

(1) 经济发展取得新成效

增速高于全省平均水平，综合实力进入全省第一方阵，经济结构进一步优化，产业链现代化水平明显提高，国家重要先进制造业高地建设取得重大进展，农业基础更加稳固，城乡区域发展协调性明显增强。“十四五”期间，力争国民经济实现年均增长8%以上，到2025年，GDP总量达3350亿元以上。

(2) 创新能力实现新提升。研发投入大幅增加，创新平台不断完善，创新人才加快聚集，一批关键核心技术取得突破，“数字邵阳”“智造邵阳”加快推进，具有核心竞争力的科技创新高地建设取得重大进展。到2025年，全社会R&D经费支出占比达3%以上，规模以上工业企业R&D经费支出占比达4%左右，实现高新技术产品增加值年均增长率达20%，重点领域生产装备数控化率达60%以上，两化融合发展水平总指数达到85。

(3) 改革开放迈出新步伐。重点领域和关键环节改革取得决定性成果，高水平“引进来”和大规模“走出去”双向联动的开放发展新格局基本形成，湘南湘西承接产业转移示范区基本建成，内陆地区改革开放

高地建设取得重大进展。

(4) 文明程度得到新提高。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德、科学文化、身心健康素质明显提高，创建成为全国文明城市。公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，建成湘中湘西南文化体育中心。

(5) 生态环境呈现新面貌。基本建成以国家公园为主体的自然保护地体系，成功创建国家森林城市，城乡绿地系统进一步优化、扩容，重点环境问题得到有效整治，人居环境明显改善，建立湘西南生态屏障，打造全国生态文明先行示范区“邵阳样板”。到2025年，全市森林覆盖率达65%以上，市区绿化率达40%。

(6) 民生福祉实现新改善。居民收入增长与经济增长基本同步，覆盖城乡的就业、教育、医疗、住房等基本公共服务体系更加均衡完善，“健康邵阳”建设持续推进，建成湘中湘西南教育中心和区域医疗中心，多层次社会保障体系更加健全，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进，人民生活质量和水平明显提高。治理效能达到新水平。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制更

加健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力，平安邵阳建设达到新水平，成功创建市域社会治理现代化试点合格城市。

表 1: 邵阳市经济社会高质量发展主要指标目标值

指标名称	2025 年目标值	指标属性
省内区域竞争力排名	前 7 位	预期性
GDP 总量 (亿元)	3350	预期性
累计引进三类 500 强企业项目数 (个)	120	预期性
累计引进三类 500 强项目总投资额 (亿元)	2000	预期性
累计引进三类 500 强项目引进资金 (亿元)	1600	预期性
“四上企业”数 (个)	2000	预期性
产业投资占固定资产投资比重 (%)	≥6	预期性
战略性新兴产业占比 (%)	≥20	预期性
工业增加值率 (%)	30	预期性
全社会 R&D 经费投入占 GDP 比例 (%)	≥3	预期性
全员劳动生产率 (万元/人)	6	预期性
城乡人均可支配收入比值	1:0.9	预期性
单位 GDP 能耗	省平均水平	预期性
空气优良率 (%)	≥95	约束性
县以上城市污水处理率 (%)	100	约束性
县以上城市生活垃圾无害化处理率 (%)	100	约束性

五、邵阳市“十四五”经济社会高质量发展的战略路径

1. 加快形成更高能级的产业体系

树立“以亩产论英雄”“以效益论英雄”“以能耗论英雄”“以环境论英雄”的导向，将结构调整作为主攻方向，着力提升产业高度和经济密度。主动适应“两个循环”相互促进的经济发展新格局，大力培育经济发展新动能，加快向全球产业链、价值链、服务链高端环节迈进，形成具有区域影响力、辐射力和竞争力的现代产业和产业链集群。

(1) 推动新兴产业扩容增效。超前布局未来前沿产业，在特种玻璃、工程机械、智能家居家电、中医药、时尚用品等领域加强布局。加快战略性新兴产业集群建设，聚焦发展新一代信息技术、智能制造装备、生物医药、新能源、新材料、互联网新经济等产业，推动产业链、创新链、价值链升级，集聚一批具有技术引领性、价值链控制力强、高智能化等特征的先进制造业，形成若干具有国内影响力的产业集群。重点淘汰高能耗、高污染、高风险企业，以及劳动密集型、低端加工型、低效用地型一般制造企业，改造提升传统优势产业，加快推动产业技术改造，提升核心竞争力。

(2) 推进低效产业园区的转型升级。严格产业项目准入和结构调整管理，积极探索土地二次开发的新机制、新模式和新政策，加快完善闲置低效用地退出机制，加大资源低效利用相对集中片区整体转型力度，推动现状低效工业用地逐步减量，零星低效存量用地加快转型。重点把邵阳经开区、邵东经开区分别打造成千亿级国家级经济开发区和国家级高新技术区，前瞻布局高端高新产业，引进高质量优质项目，加大资源低效利用相对集中片区整体转型力度，打造土地高效利用、产业集群发展、高经济密度的产业高质量发展新标杆。积极探索产业园区转型升级的新机制、新模式和新政策，提高园区运营开发水平。

(3) 推进产业数字化。以邵阳数字经济产业园、邵阳数字经济孵化园、电子商务产业园等重点项目建设为契机，加速推进数字产业化和产业数字化，加速培育云计算、物联网、虚拟现实、5G网络等新一代电子信息制造业，壮大工业设计软件、地理信息系统、智慧城市服务、行业解决方案等新一代软件和信息服务业集群。支持企业开展基于大数据的第三方数据采集、数据分析发掘、技术外包服务和知识流程外包服务，培育发展数据采集、分析、运营等新业态。到2025年，力争将邵阳经开区、邵东经开区打造为对接“中

国制造 2025”国家职能制造示范基地、对接全球科技创新中心和全球智能制造的前沿阵地。

(4) 培育一批高标识度的知名品牌。坚持把“打造邵阳品牌”贯穿于高质量发展的全过程，推动一批高质量发展重点行业、重点领域、重点企业产品和服务质量达到国内或国际先进水平。抓牢关键核心技术、高端产业集群、过硬质量品质 3 个环节，大力发扬工匠精神，全面提升制造业质量和品牌。建立健全战略性新兴产业和现代服务业的标准体系，打造质量、工程、服务等领域的“邵阳品牌”，组织实施各行业的对标达标行动，全面提高邵阳产品和服务的创新含量、文化品位和附加值。以打造品牌为重点强化质量、标准、研发、设计和营销全过程的品牌管理，实施提品质创品牌行动，推动品牌跨界合作，加强品牌保护，形成一批诸如东亿打火机“火遍全球”的具有国际竞争力和国内知名度的名品、名牌、名企等。

2. 激发高浓度的创新活力

围绕“科技新发现、技术新发明、产业新方向”的重要产业发展战略，进一步深化改革，加强以知识创新体系、技术创新体系 and 市场创新体系为核心的创新体系建设，增强企业创新能力，实现从“要素驱动”“投资驱动”向“创新驱动”“效率驱动”转变。

(1) 加快重大科研设施建设。加快推进邵阳经开区“国家数控系统工程技术研究中心邵阳分中心”、“数字制造装备与技术国家重点实验室邵阳分室”及“国家特种玻璃研发中心”等国家级科研平台建设，加大关键技术研发投入力度，强化创新驱动，突破“卡脖子”技术，抢占自主创新制高点。高标准建设以盖板基板玻璃为主导的“中国特种玻璃谷”及大型机械制造基地，打造国内一流显示功能材料生产基地和国家先进装备制造业高地。

(2) 进一步降低科研创新的制度成本。加大研发费用加计扣除力度，研究通过扩大高端人力资本投入参与增值税抵扣范围或所得税前加计扣除方式鼓励企业加大相关投入。探索设立政府“科研创新基金”，加大对核心关键技术“攻关”“迭代”的支持力度，对企业实现技术突破和进口替代的予以一定奖励。加快在商事制度、审批制度和监管体系上下功夫，推出一批“落地见效”的改革举措，积极推进知识产权、成果转化、科技金融、新经济监管等领域改革突破，营造高效优良的创新生态环境。

(3) 打造充满生机的产业创新集群和创新企业集群。推动实体经济和新兴产业全面建立共性技术创新平台，支持企业主导建设国家级产业创新中心。鼓励

大型企业和技术龙头企业设立开放式创新平台，构建大中小微企业合理分工的协作式创新体系。加强研发创新的国际交流与协作，积极融入全球创新网络，形成创新策源能力强、创新资本密度大、创新人才黏度高、市场创新力量足、创新生态环境优、创新创业“场效应”突出的区域创新生态系统，加快人工智能、大数据、物联网等新技术突破和场景应用，推动研发与转化功能型平台建设，依靠市场力量加快培育独角兽企业，以及一批在细分领域内具有全球领先技术和领先产品的“隐形冠军”企业，抢占新经济发展制高点。

（4）提升创新人才竞争力。优化人才服务环境和发展机会，积极实施高层次人才引育工程。瞄准国家战略和邵阳所需，建立国内外顶尖人才定向联系引进机制，精准引进高层次人才，确保“引得进，留得住，干得好”，集聚一批高新技术领军人才和产业领军人才。积极探索创新型人才的培养和成长机制，建立基础研究人才培养稳定支持机制，完善需求导向的职业教育人才培养模式和职业技能培训制度，培养一批科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队。加快推动产教融合发展，促进教育、产业、科技、人才政策协同联动。弘扬企业家精神，培育具有重要影响力的企业家队伍，打造高端创新人才引领、企业家运营、

能工巧匠支撑的梯度型人才队伍。

3. 加快形成内陆地区对外开放高地

持之以恒实施开放崛起战略，全面落实《湘南湘西承接产业转移示范区发展规划》和《邵阳市保税改革试点实施方案》形成承接产业转移示范区与保税改革试验区“双区”相互促进、相互支撑格局，加快形成内陆地区对外开放高地。

(1) 构建“一体化、无障碍”合作机制。积极借鉴先行先试地区的典型经验，推动邵阳市区域合作模式变革、路径变革、机制变革，积极与粤港澳大湾区、长三角地区等沿海发达地区构建一体化、无障碍”合作机制，大力提升产业承接的便捷性。建立规则统一的制度体系，加强与大湾区之间的通关协作，持续推进多级贸易“单一窗口”、“互联网+口岸”和“一站式作业”改革。完善多层次多领域合作机制，优化市场准入，提升投资贸易便利化水平。

(2) 打造“高水平、多层次”开放平台。一是创建国家综保区。加快建设保税物流中心(B型)，争取创建国家级综合保税区，加快建设进口商品保税展示交易中心，打造带动能力强、辐射范围广的区域性运营中心。加快建设跨境电子商务供货基地，推动传统制造业企业应用跨境电子商务开展“互联网+营销”新

模式，逐步提升跨境电子商务出口在全市外贸出口中的比重。加快建设跨境电子商务物流基地，提升加快打造跨境电子商务“双创”基地，汇聚创新发展新动力，拓展创新发展新渠道。到2025年，建成东盟邵阳跨境电商平台。二是建设中外合作产业园。推动各县市区加强与欧美日韩等发达国家和地区对接，支持企业开展国际贸易、物流服务、海外仓、电商平台、制造加工、现代农业等领域合作，促进产业链企业和合作项目集聚。推动建立国际园区战略合作机制，加强与欧美日韩等国家的政策沟通、设施联通、贸易畅通，建设一批中外合作的生态工业园、循环经济示范园、建筑节能产业园、农业产业园、轻工产业园，打造高质量的利用外资载体和对外开放平台。

(3) 营造“法治化、可预期”营商环境。对标国内一流营商环境，进一步深化“放管服”改革，着力构建“法治化、可预期”营商环境，降低市场运行成本。一是打造营商服务品牌。落细落小落实国家与省里关于支持湘南湘西承接产业转移示范区建设和优化经济发展环境各项政策措施，构建“1+7+N”的企业服务体系，营造风清气正的政治生态，着力打造国际化营商环境。借鉴自贸区可复制、可推广创新制度，健全有利于合作共赢、适应国际贸易投资规则的体制机

制。复制综合保税区境内关外有关政策制度，拓展海关特殊监管区域和保税监管场所的服务出口功能。完善海关、商检、工商注册、金融保险等综合性服务体系，推行“一次申报，一次查验，一次放行”通关模式，清理和规范进出口环节经营性服务收费。以全国市域社会治理现代化试点为契机，一体化推进全市社会治理创新试点。二是提升行政审批效率。深化“放管服”改革，坚持以“四办改革、“三集中三到位”和“一件事一次办”改革引领带动各领域改革创新，进一步推动政务服务改革向基层延伸、向公共场所覆盖、向项目业主拓展。持续优化业务流程，实行企业开办4个工作日、不动产登记5个工作日内完成审批，企业投资项目开工前审批最多3个月。全面施行多图一审，对重大产业项目实施分段许可、分段施工。全面落实“跑一次、免打扰、前审批、总测绘、保用工、扶升级”等措施，努力实现“四个最少”，即花最少的时间、跑最少的路、交最少的资料、找最少的部门。三是规范行政执法行为。全面推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”。对入驻园区的产业转移企业，除安全生产和环保外，其他所有对企业的检查以及对企业做出处罚的必须报市优化办备案，属重大项目或重点企业的必须经市委、

市政府主要领导批准。严禁多头执法、选择性执法、粗暴执法、执法寻租。

4. 加快形成更加协调的区域空间结构

以协调理念优化空间布局，强化区域功能定位，加快新型城镇化步伐，促进统筹城乡发展。着力优化城市功能布局，打造“网络化、组团式、集约型”的东部城镇群、西部生态圈空间格局，促进城市有机更新，实现土地利用的集约紧凑、功能复合、睿智增长。

(1) 从资源环境、发展基础出发，优化空间布局，强化区域主体功能定位。区域资源环境不同，发展基础存在差异，需要因地制宜，做好顶层设计，优化空间布局，明确区域发展重点，实现优势互补、错位发展，促进区域协调。当前及今后，邵阳要进一步强化东部城镇群和西部生态圈功能定位，明确各自产业发展方向和发展重点，促进邵阳区域协调发展。东部城镇群。按照“以路连城、以镇扩城、以业兴城”的发展思路，着力打造邵阳中心城区，改造提升老城区，重点突出扩大新城，进一步提升中心城区对全市和湘中湘西南地区的辐射带动作用。加快中心城区与邵东、新邵、隆回、邵阳等四县的融合发展和交通体系构建，重点打造交通产业走廊，全面促进中心城区外围区域经济发展。其中，邵东县依托东城快线形成东

西向产业走廊、邵阳县依托南城快线形成南北向产业走廊、隆回县依托西城快线形成东西向产业走廊、新邵县依托市内干线加快与中心城区融城，将东部城镇群建设成为湘中湘西南地区产业兴旺、交通发达、经济繁荣的大城市组团。西部生态圈。以武冈市区为城镇空间中心，洞口县城、绥宁县城、城步县城、新宁县城为支点，加强交通运输业与旅游业的融合，形成西部生态圈点轴发展格局。建成武冈机场，推动呼北高速公路、兴永郴赣铁路建设，构建“张崑桂世遗通道”（张家界—隆回—武冈—新宁—桂林）、“奇美邵阳风情廊道”（邵阳—洞口—怀化）、“西部生态圈旅游廊道”（张家界—怀化—绥宁—城步—武冈—新宁）高水准的旅游通道、“崑山—南山—黄桑”金三角旅游线以及多条旅游连接线的生态旅游圈，构筑融生态、旅游为一体的绿色产业体系，将西部生态圈建设成为世界著名的旅游胜地、湖南西南部的生态屏障。

（2）优化城市产业空间布局。统筹优化全市产业定位和空间布局，围绕“一核一带多点”产业布局，加速培育特种玻璃、工程机械、智能家电家居、中医药、时尚用品等优势产业，努力把邵阳建成湘南湘西承接产业转移先行区、世界级特种玻璃谷、湘南湘西制造业转型升级示范区、湖南对接东盟地区最大的产

业集聚区、中部地区最大的特色轻工产业开放合作区、湘中湘西南金融服务产业集聚区。加快现代农业发展，形成“一县一品”的产业格局，建设湘中湘西南最大的现代农业科技示范园。突出以崀山为龙头的旅游产业发展，努力把邵阳打造成世界著名的旅游胜地。充分挖掘邵阳丰富的历史文化底蕴，加快地方传统文化特色产业发展，提升邵阳软实力，努力把邵阳打造成湘中湘西南文化中心。

(3) 推动城市空间有机更新。进一步发挥邵阳作为湖南地理中心和湖南“一带一部”战略定位（湖南东部长株潭到西部大湘西过渡带、北部洞庭湖到南部湘南结合部）及沪昆客运专线与呼南客运专线交汇十字架的区位优势，2025年建设中心城区面积105平方公里、人口100万的湖南省第五大城市、远期建设中部地区大城市为目标，加快东部城镇群融合发展，将邵阳建设成湘中湘西南市区面积最大、人口最多、市容市貌最美、经济规模最大、营商环境最优的城市。

5. 加快提升更高品质的人民生活

着力破解城乡发展不协调、公共服务不充分、公共设施布局不均衡、人口结构深度老龄化、城市治理难等问题，进一步提升城市公共服务能力和社会保障水平，补足农村发展短板，使城市更加包容、更有温度、

更具幸福感。

(1) 巩固脱贫成果，带动城乡居民增收。随着脱贫攻坚的深入推进，贫困村逐步摘帽，农村贫困人口将全部实现脱贫。但不容忽视的是，脱贫攻坚仍然存在一些薄弱环节，乡村振兴基础尚不牢固。打赢脱贫攻坚战后仍不能放松警惕，巩固拓展脱贫攻坚成果是“十四五”时期极为重要且紧迫的任务。当前和今后，邵阳要进一步完善和推进脱贫攻坚的政策手段，以产业发展为抓手，将发展特色产业作为城乡居民增收致富突破口，强化“一县一特”“一乡一品”的产业格局创建工程。全力打造大祥区以服务型蔬菜、北塔区以传统蔬菜种植、双清区以花卉苗木、邵东县以中药材、新邵县以中药材、隆回县以金银花、洞口县以雪峰蜜桔、武冈市以铜鹅、新宁县以脐橙、邵阳县以油茶、绥宁县以楠竹、城步县以奶业为主导特色产业的产业发展格局。

(2) 精准补齐公共服务供应不充分和布局不合理的短板。落实基本公共服务目录制度，提高公共服务和民生保障投资的有效性和精准性，统筹重大设施布局，着力补齐薄弱环节。充分发挥公共服务在促进职住平衡、提升城市功能、吸引人才集聚等方面的重要支撑作用，促进优质公共服务资源向城郊、农村和基

层流动，切实解决义务教育、基本医疗、公共交通、社区服务等资源的布局不均衡问题。以湘郡铭志学校为蓝本，积极推进异地合作办学。以批准建立综合医疗体建设为契机，培育一批顶级综合医院，增加多层次、多样化、更优质的公共医疗服务有效供给。创新公共服务资源的投入、建设、管理和运营模式，建立健全服务标准和规范。

6. 加快形成更高水平的绿色发展格局

着力把控总量、调整强度、优化结构，按照国家、省环境保护标准，更大力度解决突出环境风险问题，更大幅度改善生态环境质量，以绿色理念加强资源节约，保护环境，全面提高生态文明建设水平，努力打造宜居城市。

（1）遏制排放，防治污染。良好的生态环境是最普惠的民生福祉。百姓过去盼温饱，现在盼环保；过去求生存，现在求生态。生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题，必须加快解决损害群众健康的突出环境问题，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。当前及今后，邵阳要有效遏制排放、防治污染，加大工业、生活、农业等重点领域减排力度，强化主要污染物减排。

（2）改变方式，根除污染。生态环境问题根子在

于粗放型的增长方式。邵阳要实现绿色发展，“先污染后治理”不行，“边污染边治理”也不行。当前及今后，邵阳要深入贯彻落实新发展理念，从供给侧结构性改革入手，科学分析产业的产能利用率和排放贡献率，坚决去、主动调、加快转，花大力气坚决关停拆除“散乱污”企业，从根本上系统解决环境污染问题。

（3）建立垃圾减量分类长效机制。集中力量建成一批固废处置重大设施和项目，提高生活垃圾减量化、资源化、无害化水平。探索形成垃圾强制分类工作机制，进一步提高垃圾分类示范社区覆盖率，逐步推行分类垃圾与混合垃圾差别化收费。严格执行节能环保产品强制采购制度，大力推广节能、节水、节材产品和资源再利用产品。

（4）因地制宜增加优质生态产品供给。大力推进郊野公园建设，逐步提升郊野公园建设水平。加快推动中心城区开放式立体绿化建设，对具备条件的房屋全面推进屋顶绿化和太阳能屋顶建设。推进将废弃地和闲置地打造成绿化景观，见缝插针地建设“口袋公园”。完善绿地资源的空间分布，通过文绿结合、体绿结合、拆违建绿等方式，打造多样化绿色生态体系。

（5）综合整治城乡人居环境。实现“美丽家园”建设全覆盖，进一步提升城乡居民生活环境。结合美

丽乡村建设，分类推进村庄改造，逐步推进“水、林、田、滩”复合生态空间格局优化，加强对老城区、城郊结合部、城中村等薄弱区域的“清脏”“治乱”和“增绿”，切实解决农村垃圾、污水等问题。以规模化畜禽养殖场为重点，推动种养业废弃物资源化利用，减少农业面源污染。

7. 加快形成更为便利的营商环境

以开放理念优化营商环境，激发企业活力，汇聚创新创业要素，打造更为便利的营商环境，推动国内外各种高质量要素的集聚、流动和辐射，提升邵阳对外影响力和竞争力。

（1）加大开放力度。开放力度的加大，有利于吸引更多外资投资邵阳，促进邵阳开放型经济的发展。当前及今后，邵阳要持续加大改革开放力度，全面落实国家、省、市扩大开放承诺与部署，扩大开放领域，降低市场准入门槛。积极依托湘南湘西承接产业转移示范区、中非经贸博览会、对接粤港澳大湾区等平台，利用邵阳海关正式开关和保税改革契机，发挥东盟、珠三角、长三角等地区邵商集聚优势，大力实施引进来，走出去，全面提升开放质量和水平。

（2）加快改革进程。推动经济社会高质量发展，既需要加大投入，更需要制度改革、政策设计，通过

破除体制机制障碍，优化资源要素配置，激发内生动力和活力。邵阳要加快改革进程，优化营商环境，深化放管服改革，推进“互联网+政务服务”，全面优化政务服务流程，提高服务水平。聚焦民营企业和实体经济，在减税降费、要素资源配置、拓宽融资渠道等方面持续加力，让企业充分享受改革红利，激发企业活力，汇聚创新创业要素，打造湘西南区域最佳发展环境。

(3) 扩大产业领域尤其是服务业和金融业的对外开放。全面落实国家对外开放政策，积极融入一带一路发展战略，促进战略性新兴产业和高端制造业利用外资。加快落实扩大银行、证券业和金融市场对外开放，加快保险业开放进程，主动吸引国内有影响力的银行、证券、保险等金融机构入驻邵阳，尽快推进医疗、文化、教育等领域开放。

(4) 进一步提升政务服务水平和效率。深化“互联网政务”改革，全面实施政务服务“单一窗口”，逐步实现各领域政务信息系统的整体部署、互通互联和共建共享。进一步深化商事制度改革，精简审批材料，推行格式化材料申报。推进贸易服务和监管制度创新。

(5) 进一步完善公平竞争的市场治理环境。提高政策的连续性、稳定性和透明性，积极完善与营商环

境密切相关的重点领域立法，进一步健全以信用为核心的新型监管体系，强化反垄断执法，研究和关注共享经济、互联网经济等新兴产业“赢者通吃”带来的经济、社会问题，引导新兴产业健康有序发展。

(6) 加强企业财产权益保护制度建设。完善企业合法权益的保护机制。提高知识产权审查质量和审查效率，加快电子商务、大数据等新兴产业，以及文化创意产业等新型知识产权保护制度建设。进一步降低企业税负，深化行政事业收费改革，降低一批收支结余过大、明显超过服务成本收费标准的项目，最大限度减少地方涉企收费。

报：龚文密书记，刘事青市长，市委常委，副市长
市委宣传部分，市委办公室，市政府办公室

发：市各处局级单位，邵阳学院各二级单位

联系电话：肖艳丹 15115936308

李祎萌 15207392777